

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ

ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ТРУДА



Ростов-на-Дону
2020

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«ДОНСКОЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ ТЕХНИЧЕСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ»

БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ.
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ
ОСНОВЫ ОХРАНЫ ТРУДА

Учебное пособие

Ростов-на-Дону
ДГТУ
2020

УДК 614.8+69(075.8)

Б40

Рецензент

канд. техн. наук, доцент кафедры «Безопасность жизнедеятельности»
ФГБОУ ВО РГУПС *Г.Н. Соколова*

Авторы:

С.Л. Пушенко, С.Г. Демченко, А.В. Нихаева,
А.С. Пушенко, В.В. Руденко, Е.В. Стасева

**Безопасность жизнедеятельности. Организационно-
Б40 правовые основы охраны труда : учеб. пособие / С.Л. Пу-
шенко, С.Г. Демченко, А.В. Нихаева и др. ; Донской гос.
техн. ун-т. – Ростов-на-Дону : ДГТУ, 2020. – 95 с.**

ISBN 978-5-7890-1783-8

Рассмотрены вопросы современного состояния нормирования, организации работ по обеспечению безопасных условий труда, расследования и учета несчастных случаев и профзаболеваний, надзора за охраной труда и ответственности за нарушение нормативно-правовых актов по охране труда. Содержит сведения, раскрывающие организационно-правовые основы охраны труда как части дисциплины «Безопасность жизнедеятельности».

Предназначено для обучающихся всех направлений подготовки и специальностей очной и заочной форм обучения.

УДК 614.8+69(075.8)

Печатается по решению редакционно-издательского совета
Донского государственного технического университета

© Пушенко С.Л., Демченко С.Г.,
Нихаева А.В., Пушенко А.С.,
Руденко В.В., Стасева Е.В., 2020

© Донской государственный
технический университет, 2020

ISBN 978-5-7890-1783-8

ОГЛАВЛЕНИЕ

Введение.....	5
Глава 1. ОХРАНА ТРУДА. ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ.....	6
Глава 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО ОХРАНЕ ТРУДА.....	10
Глава 3. НОРМИРОВАНИЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА.....	12
3.1. Система стандартов безопасности труда.....	14
3.2. Разработка правил и инструкций по охране труда.....	16
Глава 4. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА РАБОТОДАТЕЛЯ И РАБОТНИКОВ.....	21
4.1. Обязанности работодателя.....	21
4.2. Обязанности работника.....	26
4.3. Социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний.....	26
4.4. Ограничения на выполнение тяжелых работ и работ с вредными условиями труда.....	28
4.5. Льготы и компенсации работникам за труд в неблагоприятных условиях.....	29
4.6. Возмещение вреда, причиненного работнику.....	32
4.7. Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты.....	34
Глава 5. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ.....	37
5.1. Лица, ответственные за охрану труда.....	37
5.2. Служба охраны труда.....	37
5.3. Комитеты по охране труда.....	38
5.4. Коллективный договор.....	39
5.5. Планирование и финансирование мероприятий по охране труда.....	39
5.6. Организация проведения предварительных и периодических медицинских осмотров.....	41
5.7. Санитарно-бытовое обеспечение работников.....	46

Глава 6. ОБУЧЕНИЕ И ИНСТРУКТАЖИ	
ПО ОХРАНЕ ТРУДА.....	53
6.1. Обучение по охране труда.....	53
6.2. Инструктажи по охране труда.....	54
Глава 7. РАССЛЕДОВАНИЕ, АНАЛИЗ И УЧЕТ	
НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ	
И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ.....	57
7.1. Понятие «производственный травматизм»	
и «профессиональное заболевание».....	57
7.2. Расследование и учет несчастных случаев	
на производстве.....	58
7.3. Расследование профессиональных заболеваний.....	65
7.4. Методы анализа несчастных случаев и	
профессиональных заболеваний.....	68
7.5. Классификация причин несчастных случаев.....	70
7.6. Материальные последствия травматизма	
и профессиональных заболеваний.....	73
Глава 8. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ОХРАНОЙ ТРУДА.....	75
8.1. Федеральный государственный надзор.....	75
8.2. Внутриведомственный надзор.....	80
8.3. Общественный контроль.....	80
8.4. Контроль за охраной труда в строительных	
организациях.....	81
8.5. Государственная экспертиза условий труда.....	82
Глава 9. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ	
НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ	
ПО ОХРАНЕ ТРУДА.....	84
Библиографический список.....	89
Приложение. Примерный перечень мест (условий)	
производства и видов работ, на выполнение	
которых необходимо выдавать наряд-допуск.....	94

Введение

Дисциплина «Безопасность жизнедеятельности» (БЖД) начала появляться в учебных планах российских вузов с 1990 года. Она вобрала в себя три ранее самостоятельные дисциплины: «Охрана труда», «Защита населения и территорий в чрезвычайных ситуациях» и «Экологическая безопасность», которые были характерны в первую очередь для технических специальностей вузов. Однако многие вузы, в которых сохранились традиции преподавания отдельных дисциплин, при изучении дисциплины БЖД, по-прежнему, для лучшего усвоения материала студентами, разбивают ее на три самостоятельных раздела.

Один из этих разделов, который можно было также назвать «Безопасность труда», рассматривает вопросы взаимодействия «человек – производственная среда», организационно-правовые основы которого регламентируются нормативно-правовыми актами, в которых помимо понятия «безопасность» ключевым является также понятие «охрана труда», что мы и увидим по мере рассмотрения материала.

Учебное пособие рассматривает широкий круг организационно-правовых вопросов, связанных с «безопасностью» и «охраной труда».

Глава 1. ОХРАНА ТРУДА.

ОСНОВНЫЕ ПОНЯТИЯ И ОПРЕДЕЛЕНИЯ

Актуальность рассматриваемых вопросов сомнений не должно вызывать. Ведь в нашей стране только по официальным данным травмы на производстве ежегодно получают около 100 тыс. человек. Из них: в промышленности 47,3 %; в сельском хозяйстве (включая охоту и лесное хозяйство) – 20,5 %; на транспорте и связи – 10,1 %; в строительстве – 9,3 %. Ежегодно также регистрируется около 6–8 тыс. человек больных с впервые установленным диагнозом профессиональных заболеваний (ПЗ).

По самым скромным оценкам более 20 % работающих постоянно находятся в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим требованиям (в некоторых отраслях – более 30 %); рабочее место каждого пятого работника не отвечает требованиям охраны труда (ОТ); более 105 тыс. женщин занято на работах с тяжелым физическим трудом (средняя продолжительность жизни женщин в России на 10 лет меньше, чем в странах Европейского Союза); около 0,5 % техники в промышленности не отвечает требованиям безопасности труда, в том числе на таком оборудовании трудится почти 10 тыс. женщин.

Как результат этих и других факторов ежегодно в России инвалидами становятся более 14 тыс. работников и около 5 тысяч – гибнет при выполнении своих трудовых обязанностей.

Похожие проблемы в большей или меньшей степени характерны и для других стран. По данным международного бюро труда каждые 3 минуты погибает один работник, каждую секунду 4 человека получают травмы, а основная причина смерти лиц в возрасте до 41 года – травматизм.

Понятно, что помимо чисто социальных аспектов, связанных с сохранением жизни и здоровья своих граждан, травматизм и профессиональные заболевания для любого государства – это весьма существенные экономические потери. Составные части этих потерь мы рассмотрим чуть позже. Сейчас лишь отметим, что в России ущерб из-за травматизма и заболеваемости состав-

ляет около 10 млн человеко-дней нетрудоспособности, т.е. около 650 тыс. человек трудоспособного населения не работают в течение года по этим причинам.

Многолетний опыт развитых стран (в рамках их законодательства) однозначно доказал – материальные вложения в ОТ являются весьма прибыльны. Сохранение жизни и здоровья работников, обеспечение высокой производительности труда многократно окупают затраты на ОТ, до минимума снижают непроизводительные выплаты по страховым случаям.

Рассмотрим основные термины и определения.

Безопасность – отсутствие недопустимого риска, связанного с возможностью нанесения ущерба [1].

Безопасные условия труда – условия труда, при которых воздействие на работающих вредных или опасных производственных факторов (ОПФ) исключено, либо уровни их воздействия не превышают установленных нормативов [2].

Вредный производственный фактор (ВПФ) – фактор, воздействие которого на работника может привести к *заболеванию* (шум, вибрация, загазованность, запыленность, различные излучения и т.п.) [2].

Опасный производственный фактор (ОПФ):

– фактор, воздействие которого на работника может привести к *травме* (работа на высоте, движущиеся части машин и механизмов и т.п.) [2];

– фактор среды или трудового процесса, который может быть причиной острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья, смерти [3].

Травма – резкое ухудшение состояния здоровья.

Производственная травма – травма, полученная при выполнении трудовых обязанностей.

Вредные условия труда – условия труда, характеризующиеся наличием ВПФ, оказывающих неблагоприятное воздействие на организм работающего и/или его потомство [3].

Производственная санитария (ПС) – это система организационных, гигиенических, санитарно-технических мероприятий

и средств, предотвращающих воздействие на работающих вредных производственных факторов.

Оптимальные условия труда — предпосылки для поддержания высокого уровня работоспособности [3].

Техника безопасности (ТБ) — это система организационных и технических мероприятий и средств, предотвращающих воздействие на работающих опасных производственных факторов.

Профессиональное заболевание (ПЗ) — хроническое или острое заболевание работника, являющееся результатом воздействия на него вредного (вредных) производственного (производственных) фактора (факторов) и повлекшее временную или стойкую утрату им профессиональной трудоспособности [4].

Работоспособность — состояние человека, определяемое возможностью физиологических и психических функций организма, которое характеризует его способность выполнять определенное количество работы заданного качества за требуемый интервал времени [3].

Условия труда — совокупность факторов трудового процесса и рабочей среды, в которой осуществляется деятельность человека [3].

Вредный фактор рабочей среды (в терминологии МОТ — опасный фактор рабочей среды) — фактор среды и трудового процесса, воздействие которого на работника может вызвать профессиональное заболевание или другое нарушение состояния здоровья, повреждение здоровья потомства (в зависимости от количественной характеристики и продолжительности действия отдельные вредные факторы среды могут стать опасными [3].

Опасный фактор рабочей среды — фактор среды и трудового процесса, который может быть причиной острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья, смерти [3].

И вот теперь можно дать заключительное определение понятия «охрана труда», которое как бы вбирает с себя все, о чем мы будем говорить при изучении дисциплины и, в том числе, будем рассматривать в этом учебном пособии. В соответствии с Трудовым Кодексом РФ **охрана труда** — это система сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности, включающая

в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические и иные мероприятия.

С учетом спектра решаемых задач для удобства изложения (рассмотрения) материала дисциплину «Охрана труда» иногда условно разделяют на четыре раздела, каждый из которых решает свои «проблемы»:

- проблемы «работник – общество» решаются в разделе «Организационно-правовые основы охраны труда»;

- проблемы «работник – производственная среда» решаются в разделе «Промышленная санитария и гигиена труда»;

- проблемы «работник – производственный процесс» решаются в разделе «Техника безопасности»;

- проблемы «работник – производственный процесс – производственная среда» в разделе «Пожарная безопасность».

Уже сейчас должно быть понятно, что «охрана труда» и «техника безопасности» (как составная часть ОТ) совершенно разные понятия, и использовать каждое из них нужно осмысленно и, как правило, изолированно друг от друга.

Нельзя не отметить и научную значимость ОТ. В течение многих столетий ведущие ученые мира исследовали и продолжают исследовать различные аспекты ОТ. В России в настоящее время зарегистрирована и научная специальность «Охрана труда». Как научная специальность охрана труда тесно переплетается, взаимодействует и использует научные знания и достижения из смежных областей наук, таких как нижеследующие:

социально-правовые и экономические науки: трудовое право, социология, научная организация труда, экономика, организация и планирование и др.

медицинские науки: гигиена труда, производственная санитария, промышленная токсикология, физиология и психология труда и др.

технические науки: эргономика, промышленная эстетика, противопожарная техника, механика и др.

классические науки: физика, химия, математика и др.

Глава 2. НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

В нашей стране сложилась достаточно определенная система нормативно правовых актов (НПА) регламентирующих вопросы ОТ. В настоящее время НПА можно представить в виде «пирамиды» из пяти уровней (рис. 2.1). Эта «пирамида» кроме номенклатуры НПА также символизирует верховенство (приоритет) высших уровней НПА над низшими уровнями. Это означает, что требование, регламентированное, например, в законе, не может быть ослаблено в документах другого уровня.



Рис. 2.1. Нормативно-правовые акты по ОТ

Здесь мы не будем перечислять все законы, в которых предусмотрены нормы трудового права и ОТ. По мере изложения материала на многие из них мы будем вынуждены ссылаться. Единственно отметим, что, как и в любой другой стране, основным законом является Конституция Российской Федерации, в которой в том числе (статья 37) отмечено, что «каждый имеет право на труд в условиях, отвечающих требованиям безопасности и гигиены...».

Важным также является закреплённая в Конституции правовая норма о том, что международные договоры РФ являются составной частью российской правовой системы. В связи с этим, а также общепризнанными принципами и нормами международного права, если международным договором РФ установлены правила, не предусмотренные НПА РФ, то применяются правила международного договора.

В Трудовом Кодексе РФ помимо многочисленных норм трудового права предусмотрена и специальный раздел X «Охрана труда». Статья 210 этого раздела определяет основные направления государственной политики РФ в области ОТ, в том числе – «обеспечение приоритета сохранения жизни и здоровья работников...»; «принятие и реализация федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ...»; «государственное управление ОТ»; «государственный надзор и контроль за соблюдением требований ОТ»; «содействие общественному контролю за соблюдением прав и законных интересов работников в области ОТ...».

В рамках этих направлений установлены и Государственные нормативные требования ОТ (Статья 211), которыми устанавливаются правила, процедуры и критерии, направленные на сохранение жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности. При этом отмечается, что Государственные нормативные требования ОТ обязательны для исполнения юридическими и физическими лицами при осуществлении ими любых видов деятельности, в том числе при проектировании, строительстве (реконструкции) и эксплуатации объектов, конструировании машин, механизмов и другого оборудования, разработке технологических процессов, организации производства и труда.

Глава 3. НОРМИРОВАНИЕ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Последние годы в нашей стране проводится реформа нормативного регулирования, в том числе и по вопросам ОТ. Однозначно трудно оценить целесообразность, формы, сроки и последовательность реализуемых задач. Скорее всего, система будет еще совершенствоваться. Но, в общем случае, структуру нормативных документов по ОТ можно представить в виде пирамиды (аналогично пирамиды НПА), состоящей из трех уровней (рис.3.1). Не будем забывать о приоритетности высших уровней над низшими.



Рис. 3.1. Структура нормативных документов по ОТ

При всем уважении к нормативным актам по ОТ субъектов РФ (которых разработано и принято совсем немного), конечно же, основными в практическом использовании при проектировании, строительстве и эксплуатации объектов народного хозяйства являются государственные нормативные требования.

К нормативным правовым актам, содержащим государственные нормативные требования ОТ согласно недавнему Постановлению правительства РФ [5], относятся стандарты безопасности труда, правила и типовые инструкции по ОТ, государственные санитарно-эпидемиологические правила и нормативы (санитарные правила и нормы, санитарные нормы, санитарные правила и гигиенические нормативы, устанавливающие требования к факторам рабочей среды и трудового процесса) (далее – акты, содержащие требования ОТ).

Этим постановлением также регламентирован порядок разработки, согласования, принятия и внесения в них изменений.

К НПА, содержащим государственные нормативные требования ОТ также нужно отнести и технические регламенты, которые начали появляться в России в последние годы в части реализации Федерального закона РФ «О техническом регулировании» [6], хотя график выхода и номенклатура технических регламентов, утвержденных Постановлением правительства, претерпевает существенные изменения. Статус технических регламентов достаточно высок. Они, согласно законодательству, могут приниматься как законы РФ, Указами Президента РФ или же Постановлениями Правительства РФ.

В части рассматриваемых нами вопросов характерным является принятый в 2009 году «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» [7], который, в том числе, регламентирует: «Требования пожарной безопасности» (Статья 8); «Требования безопасных для здоровья человека условий проживания и пребывания в зданиях и сооружениях» (Статья 10); «Требования к обеспечению качества воздуха» (Статья 20); «Требования к обеспечению освещения» (Статья 23); «Требования к обеспечению защиты от шума» (Статья 24); «Требования к обеспечению защиты от вибрации» (Статья 26); «Требования к обеспечению защиты от электромагнитного поля» (Статья 27); «Требования к обеспечению защиты от ионизирующего излучения» (Статья 28); «Требования к микроклимату помещения» (Статья 29).

Техническим регламентом (Статья 6) устанавливаются документы в области стандартизации, в результате применения

которых обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона. К таким документам, перечень которых должен утверждаться Правительством РФ, относятся национальные стандарты и своды правил (части таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего ФЗ. Строительные нормы и правила, утвержденные до дня вступления в силу настоящего ФЗ, признаются сводами правил.

Национальные стандарты и своды правил, включенные в указанный перечень, являются обязательными для применения, за исключением случаев осуществления проектирования и строительства в соответствии со специальными техническими условиями.

Технический регламент предусматривает периодическую ревизию и в необходимых случаях пересмотр и (или) актуализацию указанного перечня не реже чем каждые пять лет.

Новой нормой для практикующих специалистов является необходимость утверждения национальным органом РФ по стандартизации перечня документов в области стандартизации, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего ФЗ.

К локальным нормам или производственно-отраслевым нормативным документам согласно СНиП 12-03-2001 [8] относятся стандарты предприятий (СТП ССБТ), разрабатываемые на основе ГОСТ ССБТ и макетов стандартов предприятий [9], и инструкции по ОТ для работников и отдельных видов работ, разрабатываемые на основе типовых отраслевых инструкций по ОТ [10].

3.1. Система стандартов безопасности труда

Система стандартов безопасности труда (ССБТ) – комплекс взаимосвязанных стандартов, содержащих требования, нормы и правила организационно-технического, метрологического, санитарно-гигиенического характера, направленные на обеспечение безопасности труда, сохранения жизни и здоровья работников в процессе трудовой деятельности [11].

Система (начала внедряться в нашей стране с 1971 года) построена по принципу многоуровневой структуры с приоритетом высших уровней над низшими и включает в себя:

ГОСТ – государственные стандарты;

ОСТ – отраслевые стандарты;

СТО – стандарты объединений;

СТП – стандарты предприятий;

Государственные стандарты ССБТ включают в себя пять групп:

группа «0» – организационно-методические стандарты, которые устанавливают организационно-методические основы стандартизации в области безопасности; устанавливают общие требования безопасности к производственному оборудованию; требования к отдельным группам (видам) производственного оборудования; методы контроля выполнения требований безопасности (цели, задачи и структура системы, внедрение и контроль за соблюдением стандартов ССБТ, терминология в области устанавливают общие требования безопасности к производственному оборудованию; требования к отдельным группам (видам) производственного оборудования; методы контроля выполнения требований безопасности, классификация ОПФ и ВПФ и др.), а так же требования (правила) к организации работ, направленных на обеспечение безопасности труда (обучение работающих по безопасности труда, аттестация персонала, методы оценки состояния безопасности труда и др.);

группа «1» – стандарты требований и норм по видам опасных и вредных производственных факторов; предельно-допустимые значения параметров и характеристик; методы контроля нормируемых параметров и характеристик ОПФ и ВПФ, а также методы защиты работающих от ОПФ и ВПФ;

группа «2» – стандарты общие требований безопасности к производственному оборудованию; требования к отдельным группам (видам) производственного оборудования; методы контроля выполнения требований безопасности;

группа «3» – стандарты требований безопасности к производственным процессам; требования безопасности к отдельным

видам (группам) технологических процессов; методы контроля выполнения требований безопасности;

группа «4» – стандарты требований к средствам защиты работающих, которые устанавливают требования к отдельным классам, видам и типам средств защиты; методы контроля и оценки средств защиты; классификацию средств защиты.

3.2. Разработка правил и инструкций по охране труда

В соответствии со статьёй 212 ТК РФ работодатель обязан обеспечить разработку и утверждение правил и инструкций по ОТ для работников с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа.

Правила по ОТ – нормативный акт, устанавливающий требования по ОТ, обязательные для исполнения при проектировании, организации и осуществлении производственных процессов, отдельных видов работ, эксплуатации производственного оборудования, установок, агрегатов, машин, аппаратов, а также при транспортировании, хранении, применении исходных материалов, готовой продукции, веществ, отходов производств и т.д. [12].

Правила по ОТ могут быть межотраслевого и отраслевого назначения.

Изложение требований межотраслевых и отраслевых правил по ОТ рекомендуется делать кратким и четким, исключая возможность различного толкования. В межотраслевых и отраслевых правилах следует закреплять новые требования по ОТ и стремиться к минимуму отсылок к другим документам (СНиПам, СанПиНам, ГОСТам и др.).

Межотраслевые и отраслевые правила по ОТ предварительно направляются на рассмотрение и согласование в федеральную инспекцию труда и соответствующие профсоюзные органы.

Межотраслевые правила по ОТ утверждаются Минтрудом России. Отраслевые правила по ОТ утверждаются федеральным органом исполнительной власти по согласованию с Минтрудом

России. Правила по ОТ утверждаются на определенный срок действия или без ограничения этого срока.

Правила и инструкции по ОТ разрабатываются с учетом достижений науки, техники, передового опыта организации производства и труда, с соблюдением требований стандартов ССБТ, строительных и санитарных норм и правил, норм безопасности, гигиенических и эргономических нормативов.

Правила по ОТ содержат следующие разделы:

- общие требования;
- требования к производственным (технологическим) процессам;
- требования к производственным помещениям;
- требования к производственным площадкам (для процессов, выполняемых вне производственных помещений);
- требования к исходным материалам, заготовкам и полуфабрикатам;
- требования к производственному оборудованию;
- требования к размещению производственного оборудования и организации рабочих мест;
- требования к способам хранения и транспортирования исходных материалов, заготовок, полуфабрикатов, готовой продукции и отходов производства;
- режимы труда и отдыха;
- требования к профессиональному отбору и проверке знаний правил;
- требования к применению средств защиты;
- ответственность за нарушение правил;
- дополнительные требования (введены Постановлением Минтруда РФ от 28.03.94 N 27).

Инструкции по ОТ должны разрабатываться на основе межотраслевых и отраслевых правил по ОТ и не противоречить им.

Инструкция по ОТ – нормативный акт, устанавливающий требования по ОТ при выполнении работ в производственных помещениях, на территории предприятия, на строительных площадках и в иных местах, где производятся эти работы или выполняются служебные обязанности.

Инструкции по ОТ могут быть типовые (отраслевые) и для работников предприятий, участков и конкретного рабочего места.

Инструкции следует разрабатывать:

- для отдельных профессий, например, штукатур, маляр и др.;
- на отдельные виды работ, например, на ремонтно-наладочные работы, работы по монтажу ж/б конструкций и др.;
- для категорий работников, непосредственно не занятых в производстве, например, для бухгалтеров, конструкторов, уборщиц, подсобных рабочих и др.

Требования инструкций являются обязательными для работающих, их невыполнение должно рассматриваться как нарушение производственной дисциплины.

Постоянный контроль за изучением инструкций работающими и их выполнением возлагается на администрацию предприятия и его структурные подразделения (службы).

Подлинник инструкции должен быть согласован со службой ОТ, с главными специалистами (при необходимости), начальником юридического отдела (юристом); утвержден главным инженером и профсоюзным комитетом предприятия.

Каждой инструкции должно быть присвоено наименование и обозначение. В наименовании следует кратко указать, для какой профессии или вида работ она предназначена, например, «Инструкция по ОТ для стропальщика», «Инструкция по охране труда при работе на установках для контроля микросхем». Обозначение инструкции присваивается по ГОСТ 3.1201-85 (код 25) с добавлением аббревиатуры ИОТ.

Инструкция должна включать следующие разделы: «Общие требования»; «Требования безопасности труда»; «Ответственность за невыполнение инструкции».

Раздел «Общие требования» должен содержать:

- перечень технологических процессов, видов работ, операции, на которые распространяется инструкция;
- характеристику опасных и вредных производственных факторов;
- условия допуска к работе (пол, возраст, обучение, предварительный и периодический медосмотры, если работа связана

с вредными условиями труда, необходимость прохождения инструктажа и т.п.);

- предупреждение о необходимости соблюдения правил внутреннего распорядка, запрещения курения и распития спиртных напитков и т.п.;

- правила личной гигиены работающих;

- перечень необходимых средств защиты работающих;

- порядок уведомления администрации о случаях травмирования и появления опасностей, грозящих авариями и несчастными случаями;

- меры первой помощи при травмировании, отравлении, поражении током, ожогах и т.д.

Раздел «Требования безопасности труда» должен содержать подразделы:

- «Требования безопасности перед началом работы»:

- порядок подготовки рабочего места, инструмента, приспособлений, спецодежды, средств индивидуальной защиты, если это требуется по условиям труда;

- порядок проверки исправности оборудования, сигнализации, освещения вентиляции, ограждений, блокировочных и других устройств, необходимых для безопасного выполнения работы;

- порядок проверки наличия и состояния исходных материалов (заготовок, полуфабрикатов);

- порядок смены работающих в случае непрерывной работы;

- другие меры, которые надо принять для обеспечения безопасных условий труда.

- «Требования безопасности во время работы»:

- конкретные способы и приемы безопасного выполнения работ и правила использования оборудования, инструментов, приспособлений, защитных средств и т.п.;

- требования безопасного обращения с исходными материалами, транспортными средствами, тарой и т.п.;

- указания о действиях работающих по ликвидации аварийных ситуаций и, в случаях аварий, по немедленному отключению оборудования и оказанию первой помощи пострадавшим;

- указания о безопасном содержании рабочего места и порядке прекращения работ;

- указания о необходимости оповещения администрации о замеченных отклонениях в работе оборудования.

- «Требования безопасности после окончания работы»:

- порядок безопасного отключения, остановки, разборки, очистки и смазывания оборудования и аппаратуры, а при непрерывной работе – порядок передачи их по смене;

- указания о наведении порядка на рабочем месте; если работа связана с применением легковоспламеняющихся и горючих жидкостей, кислот, щелочей и других вредных или агрессивных веществ – указание о необходимости их сдачи, нейтрализации или уборки в отведенное для хранения место;

- меры личной гигиены;

- указания о необходимости оповещения администрации о замеченных отклонениях в работе оборудования, а также недостатках, обнаруженных во время работы.

Пересмотр (проверка) инструкций производится не реже одного раза в 5 лет, а также в следующих случаях:

- при введении в действие новых нормативных и нормативно-технических документов по ОТ;

- при изменении действующих норм и правил по безопасности труда и производственной санитарии;

- при изменении технологического процесса, условий и характера труда, а также при применении новых видов оборудования, материалов, аппаратуры, инструментов и приспособлений;

- по требованию органов государственного надзора, профсоюзных и вышестоящих хозяйственных органов.

Пересмотр (проверка) инструкций для работающих по профессиям и видам работ, связанным с повышенной опасностью, должен производиться не реже одного раза в 3 года.

Порядок оформления подписей, согласования и утверждения пересмотренных инструкций должен быть таким же, как и для вновь разработанных.

Глава 4. ОБЯЗАННОСТИ И ПРАВА РАБОТОДАТЕЛЯ И РАБОТНИКОВ

4.1. Обязанности работодателя

Статьей 212 ТК РФ однозначно установлено, что обязанности по обеспечению безопасных условий труда в организации *возлагаются на работодателя*.

В связи с этим работодатель обязан обеспечить (в том числе):

- безопасность работников при эксплуатации зданий, сооружений, оборудования, осуществлении технологических процессов, а также применяемых в производстве инструментов, сырья и материалов;

- применение прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке средств индивидуальной и коллективной защиты работников;

- соответствующие требованиям ОТ условия труда на каждом рабочем месте;

- режим труда и отдыха работников в соответствии с трудовым законодательством и иными НПА, содержащими нормы трудового права;

- приобретение и выдачу за счет собственных средств специальной одежды, специальной обуви и других средств индивидуальной защиты, смывающих и обезвреживающих средств, прошедших обязательную сертификацию или декларирование соответствия в установленном законодательством Российской Федерации о техническом регулировании порядке, в соответствии с установленными нормами работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением;

- обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по ОТ, стажировки на рабочем месте и проверки знания требований ОТ;

- недопущение к работе лиц, не прошедших в установленном порядке обучение и инструктаж по ОТ, стажировку и проверку знаний требований ОТ;

- организацию контроля за состоянием условий труда на рабочих местах, а также за правильностью применения работниками средств индивидуальной и коллективной защиты;

- обязательное социальное страхование работников от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний;

- ознакомление работников с требованиями ОТ;

- разработку и утверждение правил и инструкций по ОТ для работников с учетом мнения выборного органа первичной профсоюзной организации или иного уполномоченного работниками органа в порядке, установленном статьей 372 настоящего Кодекса для принятия локальных нормативных актов;

- проведение аттестации рабочих мест по условиям труда с последующей сертификацией работ по ОТ в организации.

Работодатель исходя из специфики его деятельности ежегодно определяет конкретный перечень мероприятий по улучшению условий и ОТ и снижению уровней профессиональных рисков на основе Типового перечня (Приказ Минздравсоцразвития России №181н от 1 марта 2012 г.). Типовой перечень во многом перекликается (и это естественно) со статьей 212 ТК РФ и включает:

1. Проведение в установленном порядке работ по аттестации рабочих мест по условиям труда, оценке уровней профессиональных рисков.

2. Реализация мероприятий по улучшению условий труда, в том числе разработанных по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда, и оценки уровней профессиональных рисков.

3. Внедрение систем (устройств) автоматического и дистанционного управления и регулирования производственным оборудованием, технологическими процессами, подъемными и транспортными устройствами.

4. Приобретение и монтаж средств сигнализации о нарушении нормального функционирования производственного оборуду-

дования, средств аварийной остановки, а также устройств, позволяющих исключить возникновение опасных ситуаций при полном или частичном прекращении энергоснабжения и последующем его восстановлении.

5. Устройство ограждений элементов производственного оборудования от воздействия движущихся частей, а также разлетающихся предметов, включая наличие фиксаторов, блокировок, герметизирующих и других элементов.

6. Устройство новых и (или) модернизация имеющихся средств коллективной защиты работников от воздействия опасных и ВПФ.

7. Нанесение на производственное оборудование, органы управления и контроля, элементы конструкций, коммуникаций и на другие объекты сигнальных цветов и знаков безопасности.

8. Внедрение систем автоматического контроля уровней опасных и ВПФ на рабочих местах.

9. Внедрение и (или) модернизация технических устройств, обеспечивающих защиту работников от поражения электрическим током.

10. Установка предохранительных, защитных и сигнализирующих устройств (приспособлений) в целях обеспечения безопасной эксплуатации и аварийной защиты паровых, водяных, газовых, кислотных, щелочных, расплавных и других производственных коммуникаций, оборудования и сооружений.

11. Механизация и автоматизация технологических операций (процессов), связанных с хранением, перемещением (транспортированием), заполнением и опорожнением передвижных и стационарных резервуаров (сосудов) с ядовитыми, агрессивными, легковоспламеняющимися и горючими жидкостями, используемыми в производстве.

12. Механизация работ при складировании и транспортировании сырья, оптовой продукции и отходов производства.

13. Механизация уборки производственных помещений, своевременное удаление и обезвреживание отходов производства, являющихся источниками опасных и ВПФ, очистки возду-

ходоводов и вентиляционных установок, осветительной арматуры, окон, фрамуг, световых фонарей.

14. Модернизация оборудования (его реконструкция, замена), а также технологических процессов на рабочих местах с целью снижения до допустимых уровней содержания вредных веществ в воздухе рабочей зоны, механических колебаний (шум, вибрация, ультразвук, инфразвук) и излучений (ионизирующего, электромагнитного, лазерного, ультрафиолетового).

15. Устройство новых и реконструкция имеющихся отопительных и вентиляционных систем в производственных и бытовых помещениях, тепловых и воздушных завес, аспирационных и пылегазоулавливающих установок, установок кондиционирования воздуха с целью обеспечения нормального теплового режима и микроклимата, чистоты воздушной среды в рабочей и обслуживаемых зонах помещений.

16. Приведение уровней естественного и искусственного освещения на рабочих местах, в бытовых помещениях, местах прохода работников в соответствии с действующими нормами.

17. Устройство новых и (или) реконструкция имеющихся мест организованного отдыха, помещений и комнат релаксации, психологической разгрузки, мест обогрева работников, а также укрытий от солнечных лучей и атмосферных осадков при работах на открытом воздухе; расширение, реконструкция и оснащение санитарно-бытовых помещений.

18. Приобретение и монтаж установок (автоматов) для обеспечения работников питьевой водой.

19. Обеспечение в установленном порядке работников, занятых на работах с вредными или опасными условиями труда, а также на работах, производимых в особых температурных и климатических условиях или связанных с загрязнением, специальной одеждой, специальной обувью и другими средствами индивидуальной защиты (СИЗ), смывающими и обезвреживающими средствами.

20. Обеспечение хранения СИЗ, а также ухода за ними (своевременная химчистка, стирка, дегазация, дезактивация, дезинфекция, обезвреживание, обеспыливание, сушка), проведение ремонта и замена СИЗ.

21. Приобретение стендов, тренажеров, наглядных материалов, научно-технической литературы для проведения инструктажей по ОТ, обучения безопасным приемам и методам выполнения работ, оснащение кабинетов (учебных классов) по ОТ компьютерами, теле-, видео-, аудиоаппаратурой, лицензионными обучающими и тестирующими программами, проведение выставок, конкурсов и смотров по ОТ.

22. Организация в установленном порядке обучения, инструктажа, проверки знаний по ОТ работников.

23. Организация обучения работников оказанию первой помощи пострадавшим на производстве.

24. Обучение лиц, ответственных за эксплуатацию опасных производственных объектов.

25. Проведение в установленном порядке обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований).

26. Оборудование по установленным нормам помещения для оказания медицинской помощи и (или) создание санитарных постов с аптечками, укомплектованными набором лекарственных средств и препаратов для оказания первой помощи.

27. Устройство тротуаров, переходов, тоннелей, галерей на территории организации в целях обеспечения безопасности работников.

28. Организация и проведение производственного контроля в порядке, установленном действующим законодательством.

29. Издание (тиражирование) инструкций по ОТ.

30. Перепланировка размещения производственного оборудования, организация рабочих мест с целью обеспечения безопасности работников.

31. Проектирование и обустройство учебно-тренировочных полигонов для отработки работниками практических навыков безопасного производства работ, в том числе на опасных производственных объектах.

4.2. Обязанности работника

Обязанности работника гораздо более просты и понятны. Согласно статьи 214 Трудового Кодекса РФ, работник обязан:

- соблюдать требования ОТ;
- правильно применять средства индивидуальной и коллективной защиты;
- проходить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, инструктаж по охране труда, стажировку на рабочем месте, проверку знаний требований ОТ;
- немедленно извещать своего непосредственного или вышестоящего руководителя о любой ситуации, угрожающей жизни и здоровью людей, о каждом НС, происшедшем на производстве, или об ухудшении состояния своего здоровья, в том числе о проявлении признаков острого ПЗ (отравления);
- проходить обязательные предварительные (при поступлении на работу) и периодические (в течение трудовой деятельности) медицинские осмотры (обследования), другие обязательные медицинские осмотры (обследования), а также проходить внеочередные медицинские осмотры (обследования) по направлению работодателя в случаях, предусмотренных настоящим Кодексом и иными федеральными законами.

4.3. Социальное страхование от несчастных случаев и профессиональных заболеваний

Статья 17 ФЗ от 24.07.1998 №125-ФЗ [4] обязует работодателя осуществлять обязательное социальное страхование (ОСС) от НС на производстве и ПЗ. Закон также регламентирует правовые, экономические и организационные основы страхования и предусматривает:

- обеспечение социальной защиты застрахованных и экономической заинтересованности субъектов страхования в снижении профессионального риска;

- возмещение вреда, причиненного жизни и здоровью застрахованного работника при исполнении им своих обязанностей по трудовому договору (контракту), в том числе оплату расходом на медицинскую, социальную и профессиональную реабилитацию;

- обеспечение предупредительных мер по сокращению производственного травматизма и ПЗ.

Основными принципами ОСС являются:

- гарантия права застрахованного лица на обеспечение обязательств по страхованию;

- экономическая заинтересованность субъектов страхования в улучшении условий и безопасности труда;

- снижение уровня производственного травматизма и профессиональной заболеваемости;

- обязательность страхования;

- обязательность уплаты страхователями страховых взносов;

- дифференциация страховых тарифов в зависимости от класса профессионального риска.

В самом процессе страхования участие принимают: *страхователь, застрахованный и страховщик (субъекты страхования)*. **Застрахованный** – физическое лицо, подлежащее обязательному социальному страхованию; **страхователь** – юридическое лицо любой организационно-правовой формы или физическое лицо, нанимающее работников; **страховщик** – Фонд социального страхования РФ.

При наступлении страхового случая ОСС обеспечивает пособия по временной нетрудоспособности, а также дополнительные выплаты и дополнительную медицинскую помощь. Пособие по временной нетрудоспособности при страховом случае выплачивается за весь период временной нетрудоспособности в размере 100 % среднего заработка.

В случае утраты трудоспособности в результате НС или ПЗ работнику выплачиваются единовременные и ежемесячные страховые выплаты. Размер единовременной страховой выплаты определяется в соответствии со степенью утраты застрахованным профессиональной трудоспособности исходя из 6-месячного минимального размера оплаты труда (МРОТ). Размер ежемесячной

страховой выплаты определяется как доля среднего (за последние 12 месяцев) заработка застрахованного с учетом степени утраты трудоспособности. Для лиц, не достигших 18 лет, ежемесячные страховые выплаты не могут быть ниже 5-кратного МРОТ, установленного на тот период федеральным законом с учетом районного коэффициента.

Если страховой случай наступил ввиду неосторожных действий застрахованного, размер ежемесячных страховых выплат уменьшается соответственно степени его вины, но не более чем на 25 %.

Средства на осуществление ОСС формируются за счет: обязательных страховых выплат страхователей; взыскиваемых штрафов и пени; капитализированных платежей, поступающих в случае ликвидации страхователя; иных поступлений в соответствии с законодательством РФ.

Средства на осуществление ОСС зачисляются на единый централизованный счет страховщика в учреждениях Центрального банка РФ и расходуются только на цели страхования. Государственный контроль за финансово-хозяйственной деятельностью страховщика осуществляет Счетная палата РФ, а в части использования ассигнований из федерального бюджета – федеральные органы исполнительной власти в области финансов. Общественный контроль за соблюдением законных прав и интересов застрахованных осуществляют профессиональные союзы или иные уполномоченные застрахованными представительные органы.

4.4. Ограничения на выполнение тяжелых работ и работ с вредными условиями труда

Правительство РФ установлены ограничения применения труда женщин и лиц моложе 18 лет на работах с вредными или опасными условиями труда

Так для женщин по различным отраслям промышленности установлено 456 профессий и видов таких работ [13]. Работодатель может принимать решение о применении труда женщин на работах (профессиях, должностях), включенных в указанный перечень, при

условии создания безопасных условий труда, подтвержденных результатами аттестации рабочих мест по условиям труда, при положительном заключении государственной экспертизы труда и службы Роспотребнадзора субъекта РФ. Для женщин также установлены нормы предельно допустимых нагрузок при подъеме и перемещении тяжести вручную [14].

Для лиц моложе 18 лет такой список по отраслям промышленности и видам производства включает 2198 наименований [15]. Например, для строительно-монтажных и ремонтно-строительных работ в список, в том числе, включены такие профессии как асфальтобетонщик; бетонщик; маляр, занятый на работах с применением вредных веществ 1–3 классов опасности; такелажник. Для лиц моложе 18 лет также установлены нормы предельно допустимых нагрузок при подъеме и перемещении тяжести вручную [16].

Установлены определенные исключения для учащихся общеобразовательных и образовательных учреждений НПО, студентов образовательных учреждений СПО, достигших 16-летнего возраста, при прохождении ими производственной практики (не более 4 часов в день). В любом случае работодатель может принимать решение о применении труда лиц моложе 18 лет на работах, включенных в указанный перечень, при условии создания безопасных условий труда, подтвержденных результатами аттестации рабочих мест по условиям труда, при положительном заключении государственной экспертизы труда и службы Роспотребнадзора субъекта РФ.

4.5. Льготы и компенсации работникам за труд в неблагоприятных условиях

Установление компенсаций за тяжелую работу и работу с вредными или опасными условиями труда, неустраняемыми при современном техническом уровне производства и организации труда, является одним из направлений государственной политики в области ОТ.

Работникам, занятым на таких работах, предоставляются льготы и компенсации: *бесплатная выдача молока и лечебно-профилактического питания, дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день, производятся доплаты за условия труда, устанавливается льготное пенсионное обеспечение и др.*

Порядок бесплатной выдачи молока или других равноценных пищевых продуктов, или компенсационных выплат в размере стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов установлен Приказом Минздравсоцразвития от 16.02.2009 № 45н [17].

Основным критерием для принятия решения о выдаче молока является факт воздействия на работника вредных производственных факторов (веществ), перечень которых приведен в приказе.

Расходы, связанные с бесплатной выдачей молока или других равноценных пищевых продуктов, могут относиться на себестоимость продукции, а в бюджетных организациях – за счет бюджетных ассигнований.

Лечебно-профилактическое питание предоставляется работнику, занятому на производстве (профессии или должности) с особо вредными условиями труда. Перечень таких производств (профессий или должностей), а также порядок выдачи питания определен Приказом Минздравсоцразвития РФ от 16.02.2009 № 46н [18].

Лечебно-профилактическое питание выдается работнику в дни фактического выполнения ими работ в соответствии с перечнем, а также за дни нетрудоспособности, возникшей из-за ПЗ (если больной не находится на стационарном лечении), беременным женщинам за все время отпуска по беременности и родам. Лечебно-профилактическое питание в виде горячих завтраков выдается перед началом работы (или по специальному согласованию – в обеденное время).

Расходы, связанные с бесплатной выдачей лечебно-профилактического питания (как и молока), могут относиться на себестоимость продукции, а в бюджетных организациях – за счет бюджетных ассигнований.

Дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день должен назначаться работнику, если он более 50 % рабочего времени был занят на работах (по профессии или должности) с вредными условиями труда независимо от отрасли согласно утвержденных Списков [19].

Продолжительность дополнительного отпуска колеблется в зависимости от профессии (вида работ или должности), но во всех случаях должна быть не менее 7 календарных дней (не может быть уменьшена по соглашению сторон).

Сокращенный рабочий день (не более 36 часов в неделю) регламентирован ст. 92 ТК РФ для работ с вредными условиями труда. При заключении трудового договора администрация не вправе увеличивать продолжительность рабочего времени.

Постановлением Правительства РФ № 870 от 20.11.2008 [20] предполагает назначение сокращенной продолжительности рабочего времени и ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска только в соответствии с результатами аттестации рабочих мест по условиям труда.

Повышенная оплата труда – одна из мер компенсаций за работу в неблагоприятных условиях труда. Согласно [20] по результатам аттестации рабочих мест по условиям труда повышение оплаты труда должно быть не менее 4 % тарифной ставки (оклада), установленной для различных видов работ с нормальными условиями труда.

Одной из основных льгот за работу во вредных условиях труда являются ***льготные пенсии***. Право на более ранний уход на пенсию имеют работники, проработавшие в течение определенного срока на производствах, в цехах, по профессиям или в должностях, перечень которых утверждается правительством [21].

Например, такое право получают лица, работающие на подземных работах, на работах с особо вредными условиями труда и горячих цехах (мужчины в 50 лет, женщины в 45 лет), если они проработали на указанных работах соответственно 10 и 7,5 лет. Раньше могут оформить пенсии (мужчины в 55 лет, женщины в 50 лет) лица, проработавшие определенное время (мужчины 12,5 лет, женщины 10 лет) во вредных и тяжелых условиях труда.

Решение о назначении льготных пенсий принимают органы социальной защиты населения в индивидуальном порядке на основе представленных предприятиям, организацией или работником документов (по установленному списку). При этом важным является подтверждение фактической занятости работника (не менее 80 % рабочего времени) по профессии или должности, прямо предусмотренными указанными списками. Для этого каждое предприятие должно разрабатывать и утверждать Перечень профессий, должностей и работ, дающих право на льготное пенсионное обеспечение (обычно является приложением к Коллективному договору).

4.6. Возмещение вреда, причиненного работнику

Порядок и механизм возмещения вреда, причиненного работнику установлены федеральным законом [4]. Ответственность за причиненный здоровью работник ущерб (трудовое увечье), связанный с производством несет работодатель. Доказательствами ответственности работодателя могут являться материалы расследования НС, решение суда, постановление прокурора, заключение инспекторов органов государственного надзора.

Возмещение вреда состоит в выплате потерпевшему денежных сумм в размере заработка (или соответствующей его части) в зависимости от степени утраты профессиональной трудоспособности вследствие трудового увечья, в компенсации дополнительных расходов, в оплате (в установленных случаях) единовременного пособия, в возмещении морального ущерба.

Степень утраты профессиональной трудоспособности (в процентах) устанавливается медико-социальной экспертизой. Одновременно с этим (при наличии оснований) устанавливается соответствующая группа инвалидности и определяется потребность потерпевшего в дополнительных видах помощи.

Размер возмещения вреда устанавливается пострадавшему в процентах от степени утраты профессиональной трудоспособности и средней заработной платы за 12 последних месяцев до НС.

Потерпевшему в связи с трудовым увечьем **временно переведенному** (до полного восстановления трудоспособности) **на другую – более легкую, но нижеоплачиваемую работу**, оплата труда производится в размере не менее среднемесячного заработка до НС. В случае не предоставления работодателем потерпевшему более легкой работы выплаты осуществляются на тех же основаниях, т.е. в размере не менее среднемесячного заработка до НС.

Работодатель, ответственный за причинение вреда, обязан компенсировать потерпевшему (помимо среднемесячных выплат) **дополнительные расходы, вызванные трудовым увечьем**. Возмещению подлежат расходы на дополнительное питание, приобретение лекарственных препаратов, санаторно-курортное лечение (включая оплату проезда) в том числе для сопровождающего лица (при необходимости), а также приобретение специальных транспортных средств.

При наличии заключения медико-санитарной экспертизы о необходимости потерпевшему санаторно-курортного лечения оно осуществляется сверх ежегодного оплачиваемого отпуска.

Единовременное пособие потерпевшему работодатель выплачивает сверх возмещения утраченного заработка и дополнительных видов расходов. Размер пособия определяется из расчета пяти лет, исходя из установленного на тот период минимального размера оплаты труда и степени утраты профессиональной трудоспособности.

Право на **возмещение вреда в связи с потерей кормильца** имеют нетрудоспособные граждане, состоявшие на иждивении умершего: дети (в том числе родившиеся после его смерти), один из родителей или супруг(а) или другой член семьи, если он не работает и занят уходом за детьми, братьями, сестрами или внуками умершего, не достигшими 14 лет. Учащиеся в возрасте 18 лет и старше имеют право на возмещение вред, чем до 23 лет.

Размер возмещения для каждого, имеющего на то право, определяется делением заработка кормильца на их число. При этом для этих лиц назначенные им пенсии по случаю смерти кормильца, другие пенсии, заработная плата, стипендия и иные доходы в счет возмещения вреда не засчитываются. Кроме этого

для каждого лица из этой категории работодатель выплачивает единовременное пособие в сумме установленной минимальной оплаты труда за пять лет.

Законом предусмотрены специальные процедуры капитализации сумм, необходимых для выплат возмещения вреда на случай ликвидации или реорганизации предприятия.

4.7. Обеспечение работников средствами индивидуальной защиты

Одной из обязанностей работодателя, регламентированной ст. 212 ТК РФ, является обеспечение работников средствами защиты. Средства защиты после их изготовления должны проходить обязательную сертификацию или декларирование. Только в этом случае они могут поступать на рынок и быть востребованными.

Приобретение и выдачу специальной одежды, специальной обуви и других СИЗ, смывающих и обезвреживающих средств (также прошедших обязательную сертификацию или декларирование) работникам, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, а также на работах, выполняемых в особых температурных условиях или связанных с загрязнением, работодатель осуществляет за счет собственных средств.

Средства защиты работающих в зависимости от характера их применения подразделяются на две категории: средства коллективной защиты; средства индивидуальной защиты (СИЗ).

Средства индивидуальной и коллективной защиты работников – технические средства, используемые для предотвращения или уменьшения воздействия на работников вредных и (или) опасных производственных факторов, а также для защиты работников от загрязнения.

К средствам коллективной защиты относятся, например:

- приточные и вытяжные вентиляционные системы;
- защитное заземление и зануление, молниеотводы;
- виброизолирующие, виброгасящие и вибропоглощающие устройства;

- звукоизолирующие и звукопоглощающие устройства, глушители шума;

- теплоизолирующие устройства, устройства обогрева и охлаждения и т.п.

СИЗ работающих – надеваемое на тело человека или его части тела, или используемое им и направленное на предотвращение или уменьшение воздействия на работника опасных и ВПФ.

В соответствии с ГОСТ 12.4.011-89 [22] СИЗ в зависимости от назначения подразделяют на 12 классов:

- костюмы изолирующие (пневмокостюмы, гидроизолирующие костюмы, скафандры);

- средства защиты органов дыхания (противогазы, респираторы, самоспасатели, пневмошлемы, пневмомаски, пневмокуртки);

- одежда специальная защитная (халаты, костюмы, куртки, рубашки, брюки, шорты, комбинезоны, полукомбинезоны, жилеты);

- средства защиты ног (ботинки, туфли, бахилы, галоши и т.д.);

- средства защиты рук (рукавицы, перчатки, полуперчатки, напальчники);

- средства защиты головы (каска защитные, шлемы, подшлемники, шапки, береты, шляпы, колпаки, косынки, накомарники);

- средства защиты лица (щитки защитные лицевые);

- средства защиты глаз (очки защитные);

- средства защиты органа слуха;

- средства защиты от падения с высоты и другие предохранительные средства (предохранительные пояса, тросы, ручные захваты, манипуляторы, наколенники, налокотники, наплечники);

- средства дерматологические защитные (защитные, очистители кожи, сепаративные средства);

- средства защиты комплексные.

Выдача работникам СИЗ, в том числе иностранного производства, а также специальной одежды, находящейся у работодателя во временном пользовании по договору аренды, допускается только в случае наличия сертификата или декларации соответствия, подтверждающих соответствие выдаваемых СИЗ требова-

ниям безопасности, установленным законодательством, а также наличия санитарно-эпидемиологического заключения или свидетельства о государственной регистрации дерматологических СИЗ, оформленных в установленном порядке.

Выдаваемые работникам СИЗ должны соответствовать их полу, росту и размерам, характеру и условиям выполняемой работы и обеспечивать безопасность труда.

Работодатель обязан организовать надлежащий учет и контроль за выдачей работникам СИЗ в установленные сроки. Выдача работникам и сдача ими СИЗ фиксируются записью в личной карточке учета выдачи СИЗ. Сроки пользования СИЗ исчисляются со дня фактической выдачи их работникам.

При выдаче СИЗ, применение которых требует от работников практических навыков (респираторы, противогазы, самоспасатели, предохранительные пояса, накомарники, каски и др.), работодатель обеспечивает проведение инструктажа работников о правилах применения указанных СИЗ, простейших способах проверки их работоспособности и исправности, а также организует тренировки по их применению.

В случае пропажи или порчи СИЗ в установленных местах их хранения по независящим от работников причинам работодатель обязан выдать им другие исправные СИЗ. Также обеспечивается замена или ремонт СИЗ, пришедших в негодность до окончания срока их носки по причинам, не зависящим от работника.

В соответствии с установленными в национальных стандартах сроками работодатель обеспечивает испытание и проверку исправности СИЗ, а также своевременную замену частей СИЗ с понизившимися защитными свойствами. После проверки исправности на СИЗ ставится отметка (клеймо, штамп) о сроках очередного испытания.

Работодатель несет ответственность за своевременную и в полном объеме (в соответствии с типовыми нормами) выдачу работникам СИЗ, а также за организацию контроля за правильностью их применения работниками, хранения и ухода за СИЗ.

Глава 5. ОРГАНИЗАЦИЯ РАБОТЫ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ ОХРАНЫ ТРУДА НА ПРЕДПРИЯТИЯХ

5.1. Лица, ответственные за охрану труда

Мы уже знаем, что обязанности по обеспечению ОТ в организации возлагаются на работодателя. Знаем и перечень вопросов, которые он должен постоянно решать, контролировать и обеспечивать. Обычно руководитель делегирует решение этих вопросов.

Поэтому в организации, как правило, назначаются лица, ответственные за обеспечение ОТ в пределах порученных им участков работ, в том числе (*п. 5.2 СНиП 12-03-2001*):

- в целом по организации (руководитель, заместитель руководителя, главный инженер);
- в структурных подразделениях (руководитель подразделения, заместитель руководителя);
- на производственных территориях (начальник цеха, участка, ответственный производитель работ по строительному объекту);
- при эксплуатации машин и оборудования (руководитель службы главного механика, энергетика и т.п.);
- при выполнении конкретных работ и на рабочих местах (менеджер, мастер).

Фамилии, должности и порученные участки работ по обеспечению ОТ работодатель закрепляет за ответственными лицами в приказе по организации.

5.2. Служба охраны труда

В целях соблюдения требований ОТ, осуществления контроля за их выполнением у каждого работодателя, осуществляющего производственную деятельность, численность работников которого превышает 50 человек, создается служба ОТ (СОТ) или вводится должность специалиста по ОТ, имеющего соответствующую подготовку или опыт работы в этой области. Рекомендации по организации работы СОТ утверждены постановлением

Минтруда РФ [23]. Структура СОТ в организации и численность работников СОТ определяются работодателем с учетом рекомендаций федерального органа исполнительной власти, осуществляющего функции по нормативно-правовому регулированию в сфере труда [24].

Работодатель, численность работников которого не превышает 50 человек, принимает решение о создании СОТ или введении должности специалиста по ОТ с учетом специфики своей производственной деятельности.

При отсутствии у работодателя СОТ или штатного специалиста по ОТ функции по обеспечению охраны труда осуществляют: руководитель организации (индивидуальный предприниматель – лично); другой уполномоченный работодателем работник либо организация или специалист, оказывающие услуги в области ОТ, привлекаемые работодателем по гражданско-правовому договору.

Организации, оказывающие услуги в области ОТ, подлежат обязательной аккредитации. Порядок аккредитации таких организаций регламентируется Минтруда РФ.

5.3. Комитеты по охране труда

По инициативе работодателя и (или) инициативе работников либо их представительного органа создаются комитеты (комиссии) по ОТ. В их состав на паритетной основе входят представители работодателя и представители выборного органа первичной профсоюзной организации или иного представительного органа работников. Типовое положение о комитете (комиссии) по ОТ утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда [25].

Комитет (комиссия) по ОТ организует совместные действия работодателя и работников по обеспечению требований ОТ, предупреждению производственного травматизма и ПЗ, а также организуют проведение проверок условий и ОТ на рабочих местах и информирование работников о результатах указанных проверок, сбор предложений к разделу коллективного договора (соглашения) об ОТ.

5.4. Коллективный договор

Коллективный договор заключается на срок не более 3-х лет между администрацией организации и коллективом в лице профсоюзного комитета.

В части ОТ коллективный договор включает обязательные приложения:

- 1) соглашение по ОТ;
- 2) перечень мероприятий, предусмотренных на текущий год «Комплексным планом улучшения условий...»;
- 3) наименование профессий и должностей, для которых бесплатно выдаются СИЗ, спецодежда, спецобувь (по установленным нормам);
- 4) перечень профессий и должностей с вредными условиями труда, работа по которым дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день (есть Постановление Госкомтруда);
- 5) перечень профессий и должностей с вредными условиями труда, работа по которым дает право на бесплатное профилактическое питание [18];
- 6) перечень профессий, работа по которым дает право на бесплатную выдачу молока или других равноценных пищевых продуктов [17].

5.5. Планирование и финансирование мероприятий по охране труда

Для управления мероприятиями по ОТ используются 2 основных вида планирования:

- 1) *перспективное планирование*, осуществляемое посредством разработки «Комплексных планов улучшения условий, ОТ и санитарно-оздоровительных мероприятий» (включаются в коллективные договоры и соглашения по ОТ).
- 2) *текущее планирование* – разработка годовых планов по ОТ и ежемесячных планов работы службы ОТ.

В планы включаются мероприятия, необходимость которых была выявлена при:

- проведении аттестации рабочих мест по условиям труда;
- анализе полноты выполнения предыдущих планов;
- анализе замечаний и предписаний инспекторов федерального государственного надзора;
- анализе пожеланий работников.

Одним из элементов планирования является поиск источников финансирования на весь комплекс мероприятий по улучшению условий и ОТ работников.

Финансирование мероприятий по ОТ может осуществляться за счет средств: федерального бюджета, бюджетов субъектов РФ, местных бюджетов, внебюджетных источников в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами РФ, законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов РФ, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

Финансирование мероприятий по ОТ может также осуществляться за счет добровольных взносов организаций и физических лиц.

Во всех случаях финансирование мероприятий по улучшению условий и ОТ работодателями (за исключением государственных унитарных предприятий и федеральных учреждений) осуществляется в размере не менее 0,2 процента суммы затрат на производство продукции (работ, услуг).

В отраслях экономики, субъектах РФ, на территориях, а также у работодателей могут создаваться фонды ОТ в соответствии с федеральными законами и иными нормативно-правовыми актами РФ, законами и иными нормативно-правовыми актами субъектов РФ, нормативно-правовыми актами органов местного самоуправления.

Работник не несет расходов на финансирование мероприятий по улучшению условий и охране труда.

5.6. Организация проведения предварительных и периодических медицинских осмотров

В соответствии со статьями 212 и 213 ТК РФ работодатель за счет собственных средств обязан направлять работников на предварительный профилактический медицинский осмотр с целью предупреждения ПЗ и НС на производстве.

Направлению на медицинский осмотр (обследование) подлежат не все работники, а только те, чьи профессии и должности предусмотрены приказом Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12 апреля 2011 года N 302н [26].

Работники, занятые на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта, обязаны проходить предварительные (при поступлении на работу) и периодические (для лиц в возрасте до 21 года – ежегодные) медицинские осмотры (обследования) для определения пригодности этих работников для выполнения поручаемой работы и предупреждения ПЗ. В соответствии с медицинскими рекомендациями указанные работники проходят внеочередные медицинские осмотры (обследования).

Медицинские осмотры работников – это лечебно-профилактические мероприятия, проводимые в целях выявления нарушений состояния здоровья населения, предупреждения возникновения и распространения заболеваний. В зависимости от частоты проведения медицинские осмотры работников классифицированы следующим образом:

1. Предварительные медицинские осмотры.

Первый медицинский осмотр, связанный с установлением трудовых отношений, работники, не достигшие возраста 18 лет, а также некоторые иные категории работников, должны пройти еще до заключения трудового договора (либо в кратчайшие сроки после его заключения). Данный вид медосмотра является предварительным, так как предшествует началу выполнения трудовых функций. Без прохождения потенциальным работником данного

вида осмотра и предоставления соответствующих документов по его результатам работодатель не вправе допускать такого работника к выполнению трудовых функций (статья 76 ТК РФ). Обязательность прохождения предварительного медицинского осмотра установлена статьей 69 ТК РФ, согласно которой его должны проходить несовершеннолетние работники (не достигшие возраста 18 лет), а также иные категории работников, в частности, работники, занятые на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (в том числе на подземных работах), а также на работах, связанных с движением транспорта (статья 213 ТК РФ). Подробный перечень вредных и опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры, а также порядок проведения таких осмотров установлен Приказом Минздравсоцразвития РФ от 12 апреля 2011 г. № 302н (далее – Приказ № 302н).

Прохождение предварительного медицинского осмотра работниками всегда имеет своей целью выявление соответствия здоровья работника поручаемой работе, что необходимо в интересах:

а) работника, так как он заинтересован в работе, которая не противопоказана ему по состоянию здоровья, не является слишком тяжелой для него;

б) работодателя, так как он заинтересован в привлечении работников, здоровье которых позволяет соблюдать и увеличивать нормы выработки;

в) третьих лиц, состояние здоровья которых может зависеть от состояния здоровья работников обслуживающей их организации (например, клиенты организаций общественного питания, лечебно-профилактических и детских учреждений и т.д.).

В связи с тем, что медицинский осмотр называется предварительным (то есть предшествует работе), однако проводится он в отношении работников (то есть лиц, состоящих в трудовых отношениях), возникает спорная ситуация: когда должно быть выдано направление на предварительный медицинский осмотр – до или после заключения трудового договора?

Ввиду того, что медицинский осмотр должен быть предварительным, он должен проводиться до непосредственного допуска работника к работе. Следовательно, если работодатель не направил будущего работника на предварительный медицинский осмотр до заключения трудового договора, обязанность по организации такого осмотра сохраняется за ним и после заключения трудового договора, причем работодатель не должен допускать работника к выполнению работы до тех пор, пока работник не пройдет предварительный медицинский осмотр с последующим предоставлением работодателю результатов такого осмотра.

В случае, если результатом медицинского осмотра явилось заключение об отсутствии у работника противопоказаний к работе, на которую он принят (или претендует), работодатель может заключить с ним трудовой договор (если трудовой договор не был заключен до проведения медицинского осмотра) и допустить работника к работе.

Если в результате медицинского осмотра у претендента на работу выявлены противопоказания к выполнению такой работы, работодатель вправе отказать в заключении трудового договора, причем такой отказ будет признан обоснованным (это подтверждается определением Верховного суда Российской Федерации от 14 ноября 2007 года №83-Г07-7, в котором суд разъяснил, что отказ в приеме на работу по причине имеющихся у претендента на работу медицинских противопоказаний к такой работе является обоснованным и обжалованию не подлежит).

В случае если в результате проведения предварительного медицинского осмотра после заключения трудового договора у работника будут выявлены противопоказания к работе, для выполнения которой он был принят, работодатель может расторгнуть трудовой договор на основании пункта 11 части первой статьи 77 ТК РФ: «нарушение установленных настоящим Кодексом или иным федеральным законом правил заключения трудового договора, если это нарушение исключает возможность продолжения работы». Положения указанного пункта более подробно раскрываются статьей 84 ТК РФ «Прекращение трудового договора вследствие нарушения установленных настоящим Кодексом

или иным федеральным законом правил заключения трудового договора». В соответствии с абзацем 3 части первой статьи 84 ТК РФ, трудовой договор прекращается в случае заключения трудового договора на выполнение работы, противопоказанной данному работнику по состоянию здоровья в соответствии с медицинским заключением, выданным в надлежащем порядке.

В случаях, предусмотренных частью первой статьи 84 ТК РФ (в том числе и расторжение трудового договора в связи с наличием у работника медицинских противопоказаний), трудовой договор прекращается, если невозможно перевести работника с его письменного согласия на другую имеющуюся у работодателя работу (как вакантную должность или работу, соответствующую квалификации работника, так и вакантную нижестоящую должность или нижеоплачиваемую работу), которую работник может выполнять с учетом его состояния здоровья.

Если работник отказывается от предложенных ему вариантов перевода на другую работу, трудовой договор прекращается на основании пункта 11 части первой статьи 77 ТК РФ.

Наиболее рациональным для работодателя будет направлять работника на предварительный медицинский осмотр именно до, а не после заключения с ним трудового договора. Это позволит снизить риск наступления обязанности работодателя выплатить несостоявшемуся работнику заработную плату и выходное пособие, а также избежать споров по поводу законности и обоснованности увольнения.

2. Периодические медицинские осмотры.

Здоровье человека определяется как состояние полного физического, душевного и социального благополучия. Это состояние является весьма динамичным, его показатели могут изменяться в зависимости от множества факторов. Периодические медицинские осмотры позволяют выявить динамические изменения в состоянии здоровья работников, возникшие вследствие воздействия факторов, обусловленных спецификой определенной работы, а также возникшие вне зависимости от выполняемой работы. Своевременное обнаружение признаков ухудшения здоровья работника во многих случаях снижает риск развития профессионального заболевания, так

как позволяет вовремя принять надлежащие меры по восстановлению здоровья работника. Обнаружение не связанного с работой ухудшения здоровья работника также является положительной практикой, так как влечет за собой своевременное проведение лечебных мероприятий, что позволяет сохранить здоровье и трудоспособность граждан в течение наиболее длительного срока.

Лица, для которых установлена обязанность проходить предварительный медицинский осмотр при поступлении на работу, должны также проходить медосмотры в течение всего периода работы по соответствующей должности. Это нужно для подтверждения пригодности работника для работы в соответствующей должности, а также для своевременного выявления развития профессиональных заболеваний.

Приказ №302 в зависимости от вида выполняемой работы для каждой категории работников устанавливает периодичность проведения профилактических медицинских осмотров и перечень врачей-специалистов, которые обязательно должны принимать участие в медосмотре. Приказом также установлены виды медицинских исследований (лабораторных и функциональных), подлежащих проведению. Кроме этого приводится дополнительный (в дополнение к общим медицинским противопоказаниям) перечень медицинских противопоказаний к определенным видам работ.

В категории медосмотров можно выделить подвид, который условно можно назвать постоянными медицинскими осмотрами. Это медицинские осмотры, подлежащие проведению каждый раз перед началом работы (предрейсовые, предсменные и т.п.). Необходимость проведения столь частых медицинских освидетельствований обусловлена работой с источниками повышенной опасности, требующей наибольшей внимательности. В частности, постоянным медицинским осмотрам должны подвергаться водители транспортных средств. Порядок проведения таких осмотров, именуемых предрейсовыми ввиду необходимости их проведения перед каждым отправлением работника на рейс, определяется в соответствии с Письмом Минздрава РФ от 21 августа 2003 года №2510/9468-03-32 «О предрейсовых медицинских осмотрах водителей транспортных средств». Основной задачей предрей-

совых медицинских осмотров является выявление у водителей признаков различных заболеваний, признаков употребления алкоголя, наркотиков, запрещенных лекарственных препаратов, остаточных явлений алкогольной интоксикации (похмельного синдрома), утомления. В случае выявления указанных признаков водители не допускаются к управлению транспортными средствами.

Таким образом, периодические медицинские осмотры проводятся со следующими целями:

- подтверждение соответствия состояния здоровья работника выполняемой работе (подтверждение способности работника выполнять трудовые функции);
- своевременное выявление профессиональных заболеваний, а также общих заболеваний, препятствующих выполнению поручаемой работы, с последующим проведением соответствующих лечебных мероприятий.

3. Внеочередные медицинские осмотры.

Согласно статье 219 ТК РФ каждый работник имеет право на внеочередной медицинский осмотр (обследование) в соответствии с медицинскими рекомендациями с сохранением за ним места работы (должности) и среднего заработка во время прохождения указанного медицинского осмотра (обследования).

Данная категория медицинских осмотров менее прочих урегулирована законодательством. Это обусловлено самой сутью внеочередных медицинских осмотров – внеочередные, то есть их периодичность не установлена никакими нормативно-правовыми актами. Такие осмотры могут проводиться как по инициативе работников (по их жалобам на ухудшение самочувствия), так и по инициативе работодателей при наличии подозрения на ухудшение состояния здоровья работника.

5.7. Санитарно-бытовое обеспечение работников

Обеспечение санитарно-бытового и лечебно-профилактического обслуживания работников организаций, как одного из аспектов создания благоприятных условий труда, защиты работников от действия ВПФ, также возлагается на работодателя (статья 223 ТК РФ).

В этих целях в организации по установленным нормам оборудуются:

- санитарно-бытовые помещения;
- помещения для приема пищи;
- помещения для оказания медицинской помощи;
- комнаты для отдыха в рабочее время и психологической разгрузки;
- санитарные посты с аптечками, укомплектованными набором лекарственных средств и препаратов для оказания первой медицинской помощи;
- помещения для стирки, химической чистки, сушки, обеспыливания, обезвреживания специальной одежды и обуви;
- необходимые специальные бытовые помещения и устройства.
- аппараты (устройства) для обеспечения работников горячих цехов и участков газированной подсолёной водой.

Требования к санитарно-бытовым помещениям

Набор и состав санитарно-бытовых помещений и устройств определяется положениями СНиП 2.09.04-87 [27] и СанПиН 2.2.3.1384-03 [28] исходя из санитарной характеристики производственного процесса (группы и подгруппы производственного процесса – табл. 5.1), нормативов площади (или количества) и численности работников (общей или в максимальную по численности смену).

Таблица 5.1

Группа производственных процессов	Санитарная характеристика производственных процессов
1	2
1	Процессы, вызывающие загрязнение веществами 3-го и 4-го классов опасности:
1а	только рук;
1б	тела и спецодежды;

Окончание табл. 5.1

1	2
1в	тела и спецодежды, удаляемые с применением специальных моющих средств.
2	Процессы, протекающие при избытках явного тепла или неблагоприятных метеорологических условиях:
2а	при избытках явного конвекционного тепла;
2б	при избытках явного лучистого тепла;
2в	связанные с воздействием влаги, вызывающей намокание спецодежды;
2г	при температуре воздуха до 10°C, включая работы на открытом воздухе.
3	Процессы, вызывающие загрязнение веществами 1 и 2-го классов опасности, а также веществами, обладающими стойким запахом:
3а	только рук;
3б	тела и спецодежды;
4	Процессы, требующие особых условий к соблюдению чистоты и стерильности при изготовлении продукции.

Санитарно-бытовые помещения и устройства должны быть введены в действие до начала основных строительно-монтажных работ на объекте. При реконструкции действующих предприятий устройство санитарно-бытовых помещений должно осуществляться с учетом санитарных требований, соблюдение которых обязательно при осуществлении производственных процессов реконструируемого предприятия.

Аналогичные требования предъявляются и к санитарно-бытовым помещениям на территории стройплощадки. Санитарно-бытовые помещения, как правило, оборудуются в специальных зданиях сборно-разборного, контейнерного или передвижного типа, строительство которых осуществляется по типовым проектам. Их устанавливают вблизи от входа на строительную площадку, проходы к ним не должны пересекать

опасные зоны (стоящие здания, железнодорожные пути без настилов и средств сигнализации, под стрелами башенных кранов и погрузочно-разгрузочными устройствами и др.).

Санитарно-бытовые помещения должны быть удалены от разгрузочных устройств, бункеров, бетонно-растворных узлов сортировочных устройств и других объектов, выделяющих пыль, вредные пары и газы, на расстояние не менее 50 метров и размещены с наветренной стороны. На свободной территории вблизи санитарно-бытовых помещений рекомендуется предусматривать места для отдыха рабочих. Вблизи санитарно-бытовых помещений должны быть оборудованы противопожарный щит и ящик с песком.

Санитарно-бытовые помещения должны иметь естественное и искусственное освещение, оборудованы внутренним водопроводом, канализацией и отоплением. Температура воздуха должна быть в гардеробных и умывальных – 16 °С, в душевых – 25 °С, в туалетах – 14 °С, в помещениях для обогрева – не ниже 22 °С.

Пункты питания располагают отдельно от бытовых помещений, вблизи строительного участка на расстоянии не менее 25 м от санузлов, выгребных ям, мусоросборников.

При численности работающих в смену более 200 чел. следует предусматривать столовую, работающую, как правило, на полуфабрикатах, до 200 чел. – столовую-раздаточную. При численности работающих в смену менее 30 чел. вместо столовой-раздаточной допускается предусматривать комнату приёма пищи.

Число посадочных мест в столовой следует принимать из расчёта одно место на четырёх работающих в смене или наиболее многочисленной части смены. Площадь помещений столовых приведена в табл. 11 СНиП 2.09.04-87.

Площадь комнаты приёма пищи следует определять из расчёта 1 м² на каждого посетителя, но не менее 12 м². Комната приёма пищи должна быть оборудована умывальником, стационарным кипятильником, электрической плитой, холодильником.

Умывальные рекомендуется размещать в отдельных помещениях, смежно с душевыми. При количестве умывальников

не более 4 допускается размещать их на специально отведенной площади гардеробных, смежно с душевыми.

Уборные в многоэтажных бытовых помещениях должны быть на каждом этаже. При численности работников на двух смежных этажах 30 чел. или менее уборные следует размещать на одном из этажей с наибольшей численностью. При численности работников на трех этажах менее 10 чел. допускается иметь одну уборную. Общую уборную для мужчин и женщин допускается предусматривать при численности работников в смену не более 15 чел. При оборудовании уборных в цехах унитазами во избежание их поломки рекомендуется предусматривать опоры для ног на уровне верха унитаза.

В умывальных, санузлах, прачечных, кухнях, душевых кабинах и кабинах для личной гигиены женщин полы устраиваются влагостойкими, с уклонами к трапам. Стены, перегородки и инвентарь следует облицовывать влагостойкими материалами, допускающими легкую их очистку и влажную дезинфекцию.

Перед входом в санитарно-бытовые помещения непосредственно с улицы предусматривается тамбур, у входа в который следует устраивать приспособления для очистки и мытья обуви. Передвижные санитарно-бытовые помещения оборудуются мебелью и необходимым инвентарем, которые прочно прикрепляются к полу и стенам. Гардеробные для хранения домашней и рабочей одежды, санузлы, душевые, умывальные оборудуются отдельно для мужчин и женщин. Санитарно-бытовые помещения оборудуются внутренним водопроводом, канализацией и отоплением.

На строительных площадках для отопления вагонов-бытовок разрешено использование теплоэнергонагревателей (ТЭНов) заводского изготовления с потреблением электроэнергии в пределах установленных лимитов. Подключение ТЭНов заводского изготовления производится при наличии проекта, выполненного специализированной организацией. Другие виды электронагревателей мощностью до 10 кВт разрешается подключать только с согласия местного органа Энергонадзора при условии изготовления их заводами или предприятиями по техническим условиям.

Укрытия от солнечной радиации и атмосферных осадков в виде передвижных или переносных кабин, тентов, навесов или палаток оборудуют для всех работающих на открытом воздухе непосредственно на рабочих местах или на расстоянии не более 75 м от них.

Расстояние от рабочих мест в производственных зданиях до уборных, курительных, помещений для обогрева или охлаждения, устройств питьевого водоснабжения должно быть не более 75 м, а от рабочих мест на площадке предприятия – не более 150 м.

Требования по обеспечению питьевой водой

Вода для питьевых целей должна соответствовать требованиям санитарных правил и норм 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода». Для рабочих мест, отдаленных от точек раздачи питьевой воды, установленных на централизованном водоснабжении, должны предусматриваться сосуды для воды (индивидуальные фляги, либо коллективные). Они должны проходить ежедневную очистку и обеззараживание установленными методами.

Питьевые установки (сатураторные установки, фонтанчики и другие) располагаются не далее 75 метров от рабочих мест. Необходимо иметь питьевые установки в гардеробных, помещениях для личной гигиены женщин, пунктах питания, здравпунктах, в местах отдыха работников и укрытиях от солнечной радиации и атмосферных осадков.

Работники, работающие на высоте, а также машинисты землеройных и дорожных машин, крановщики и другие, которые по условиям производства не имеют возможности покинуть рабочее место, обеспечиваются питьевой водой непосредственно на рабочих местах. Среднее количество питьевой воды, потребное для одного рабочего, определяется 1,0 – 1,5 л зимой; 3,0 – 3,5 л летом. Температура воды для питьевых целей должна быть не ниже 8 °С и не выше 20 °С.

При эксплуатации санитарно-бытовых помещений *для обеспечения пожарной безопасности* необходимо соблюдать основные правила:

- запрещается применять самодельные электронагревательные приборы;

- запрещается использовать для растопки печей легковоспламеняющиеся жидкости;

- руководители соответствующих служб должны систематически контролировать состояние пожарной безопасности и электрохозяйства;

- запрещается подсоединять к электросети вагоны-бытовки, предварительно не обследованные лицами, ответственными за электрохозяйство и пожарную безопасность на строительной площадке;

- на каждом вагоне-бытовке должны быть таблички с указанием инвентарного номера, назначения, а также лица, ответственного за его эксплуатацию;

- лица, находящиеся в состоянии алкогольного опьянения, должны быть незамедлительно удалены со строительной площадки; на отстранение от работ обязательно должен быть составлен акт;

- электроэнергия в бытовых помещениях и вагонах-бытовках во внерабочее время должна быть централизованно отключена;

- запрещается пребывание рабочих в бытовых помещениях и вагонах-бытовках после окончания рабочего дня;

- необходимо ежегодно проводить паспортизацию санитарно-бытовых помещений и вагонов-бытовок;

- до начала отопительного сезона проводить обучение и проверку знаний работающих пожаро- и электробезопасности;

- вагоны-бытовки и приобъектные бытовые городки должны быть обеспечены передвижными средствами пожаротушения, двусторонней связью, противопожарным водоснабжением.

Глава 6. ОБУЧЕНИЕ И ИНСТРУКТАЖИ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

6.1. Обучение по охране труда

В главе 1 мы уже отмечали, что более половины НС на производстве происходит по организационным причинам, в том числе из-за отсутствия или некачественного проведения обучения и инструктажей работников по ОТ.

Казалось бы, что может быть проще, ведь каждый работник имеет право на обучение безопасным методам и приемам труда за счет средств работодателя (статья 219 ТК РФ), а работодатель обязан обеспечить обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказанию первой помощи пострадавшим на производстве, проведение инструктажа по ОТ, стажировки на рабочем месте и проверки знаний требований ОТ (статья 212 ТК РФ). В противном случае работник не может быть допущен к работе. А если такое случится, то работодатель будет нести ответственность.

Обучение по ОТ и проверку знаний требований ОТ обязаны проходить все работники, в том числе руководители организации, а также работодатели – индивидуальные предприниматели. Порядок обучения устанавливается Правительством РФ. В настоящее время он регламентирован Постановлением Минтруда РФ и Минобразования РФ [29]. Минтруда утвердило и примерную программу обучения для всех категорий работников в объеме 40 часов. Существующий порядок предполагает обучение по крайней мере трех работников организации в учебных центрах, аккредитованных в установленном порядке. Дальнейшее обучение может быть организовано в самой организации, но членами аттестационной комиссии могут быть лишь сотрудники, обученные в аккредитованных центрах. Во всех случаях по результатам проверки знаний оформляется протокол за подписью членов комиссии, а слушателям, успешно прошедшим аттестацию – удостоверение установленной формы.

Работодатель обеспечивает обучение лиц, поступающих на работу с вредными и (или) опасными условиями труда, безопасным методам и приемам работ со стажировкой на рабочем месте и сдачей экзаменов и проведение их периодического обучения по ОТ, проверку знаний требований ОТ в период работы.

В организации должны быть созданы условия для изучения работниками правил и инструкций по ОТ, требования которых распространяются на данный вид производственной деятельности. Комплект документов по охране и безопасности труда должен быть в каждом производственном подразделении организации и предоставляться работникам для самоподготовки.

Учитывая высокую социальную значимость обеспечения сохранения жизни и здоровья населения в процессе трудовой деятельности государство содействует организации обучения по ОТ в образовательных учреждениях начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования и начального профессионального, среднего профессионального, высшего профессионального и послевузовского профессионального образования. Кроме этого государство обеспечивает профессиональную подготовку специалистов по ОТ в образовательных учреждениях среднего и высшего профессионального образования.

6.2. Инструктажи по охране труда

Для всех поступающих на работу лиц, а также для работников, переводимых на другую работу, работодатель или уполномоченное им лицо обязаны проводить инструктаж по ОТ, организовать обучение безопасным методам и приемам выполнения работ и оказания первой помощи пострадавшим [30].

Инструктажи работников по характеру и времени проведения подразделяются на *вводный инструктаж* и *инструктаж на рабочем месте*.

Вводный инструктаж по ОТ проводит работник СОТ со всеми вновь принимаемыми на работу, независимо от их деятельности, образования, стажа и т.п. Инструктаж проводят в специально оборудованном помещении [31]. Все инструктажи реги-

стрируются в специальном журнале вводного инструктажа с обязательной подписью лица, проводшего инструктаж, и лица, прошедшего инструктаж. Журнал вводного инструктажа, как правило, находится в СОТ.

Инструктажи на рабочем месте, как правило, проводит непосредственный руководитель работ. Они бывают: *первичный, повторный, внеплановый и целевой*.

Первичный инструктаж на рабочем месте – проводится по утвержденным инструкциям по ОТ со всеми принимаемыми работниками до начала производственной деятельности или переводимыми в другие подразделения, на новый вид работы, со строителями, выполняющими СМР на территории действующего предприятия, цеха и т.п.

Повторный инструктаж на рабочем месте – проходят все рабочие в объеме первичного инструктажа, независимо от квалификации, стажа, образования не реже 1 раза в 6 месяцев (инструктаж может быть групповой или индивидуальный).

Внеплановый инструктаж на рабочем месте проводят:

- при введении в действие новых или переработанных стандартов, норм, правил, инструкций;
- при изменении технологического процесса (оборудования, приспособлений, сырья и т.п.);
- при нарушении работающими требований безопасности труда, которые могут привести или привели к травме, аварии, взрыву или пожару, отравлению;
- по требованию органов государственного надзора и контроля;
- при перерывах в работе: 30 дней для работ, к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования охраны труда, 60 дней в остальных случаях;
- по приказу или распоряжению руководителя предприятия.

Все инструктажи регистрируются в специальном журнале инструктажей на рабочем месте с обязательной подписью лица, проводшего инструктаж и лица прошедшего инструктаж. При регистрации внепланового инструктажа указывают причину его проведения (объем инструктажа может зависеть от причины его проведения).

Целевой инструктаж – проводят при выполнении разовых работ, не связанных с прямыми обязанностями по специальности (погрузочно-разгрузочные, уборка территории, ликвидация последствий аварий...), который регистрируется в журнале инструктажей на рабочем месте, а также при производстве работ, на которые оформляется наряд-допуск (регистрируется в самом наряде-допуске).

Наряд-допуск должен быть выдан на выполнение работ в зонах действия опасных производственных факторов, возникновение которых не связано с характером выполняемых работ (п.4.11 СНиП 12-03-2001).

Перечень мест производства работ и видов работ, где допускается выполнять работы только по наряду-допуску, должен быть составлен в организации с учетом ее профиля на основе перечня приложения Е СНиП 12-03-2001 (для «любознательных» приведен в приложении 1) и утвержден руководителем организации.

Наряд-допуск выдается непосредственному руководителю работ (прорабу, мастеру, менеджеру и т.п.) лицом уполномоченным приказом руководителя организации.

Особые требования – специальное обучение и проверку знаний с периодичностью, установленной нормами, но не реже 1 раза в год проходят рабочие, выполняющие работы или обслуживающие объекты (установки, оборудование), к которым предъявляются дополнительные (повышенные) требования безопасности. Перечень работ и профессий этой категории устанавливает руководитель организации (закрепляется в приказе) на основе примерного перечня, утвержденного в установленном порядке. Он же утверждает и программу их обучения.

Для работников организаций, надзор и контроль за деятельностью которых осуществляет Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) существует свой порядок их подготовки и аттестации [32, 33].

Глава 7. РАССЛЕДОВАНИЕ, АНАЛИЗ И УЧЕТ НЕСЧАСТНЫХ СЛУЧАЕВ И ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЙ

7.1. Понятие «производственный травматизм» и «профессиональное заболевание»

Неудовлетворительное проектирование, отступление от нормального режима работы, а также нарушение норм и правил ОТ могут привести к повреждению здоровья работника. Случай воздействия на работника опасного производственно фактора при выполнении им своих трудовых обязанностей называется *несчастливым случаем на производстве*.

Повреждение здоровья в результате НС обычно называют *травмой*. Травма, полученная работником на производстве и вызванная несоблюдением требований безопасности труда, является *производственной травмой*.

Для несчастного случая характерно повреждение здоровья в результате краткосрочного воздействия на него ОПФ. Поэтому острые отравления, тепловые удары и обморожения рассматриваются как несчастные случаи.

Производственные травмы могут быть: механические (ушибы, раны, переломы и т.п.), химические (ожоги, острые отравления и т.п.), электрические (ожоги, электрические удары) и комбинированные.

В отличие от НС профессиональное заболевание – это заболевание, вызванное воздействием на работающего вредных условия труда (ВПФ):

- изменение атмосферного давления (кессонная болезнь, горная болезнь);
- воздействие производственной пыли (пневмокониозы);
- болезни кожи от воздействия раздражающих веществ (дерматиты, язвы) и т.п.

ПЗ бывают: *острые и хронические*.

Под **острым ПЗ** (отравлением) понимается заболевание, являющееся, как правило, результатом однократного (в течение не более одного рабочего дня, одной рабочей смены) воздействия на работника ВПФ, повлекшее временную или стойкую утрату профессиональной трудоспособности.

Под **хроническим ПЗ** (отравлением) понимается заболевание, являющееся результатом длительного воздействия на работника ВПФ, повлекшее временную или стойкую утрату профессиональной трудоспособности

ПЗ как и НС подлежат обязательному социальному страхованию и являются страховыми случаями.

7.2. Расследование и учет несчастных случаев на производстве

Порядок расследования и учета НС на производстве, который является обязательным для всех организаций, независимо от их организационно-правовой формы, а также лиц, занимающихся предпринимательской деятельностью без образования юридического лица и использующих наемный труд (индивидуальные предприниматели), регламентирован ТК РФ (статьи 227 – 231) и Постановлением МТ РФ [34].

Целью расследования является выяснение причин НС и разработка мер по предупреждению повторения таких случаев.

Положение юридически однозначно регламентирует:

- спектр лиц, на которых оно распространяется;
- виды повреждений, подлежащие расследованию;
- временные рамки и ситуационные особенности НС, подлежащих расследованию;
- обязанности работодателя при НС;
- порядок формирования комиссий по расследованию НС и сроки их работы;
- порядок проведения и оформления материалов расследования НС;
- порядок регистрации и учета НС.

Положение распространяется на работодателей (уполномоченных им лиц – его представителей), имеющих трудовые отношения с работником; работников и других лиц, участвующих в производственной деятельности работодателя при исполнении ими своих трудовых обязанностей или выполнении какой-либо работы по поручению работодателя (его представителя), а также при осуществлении иных правомерных действий, обусловленных трудовыми отношениями с работодателем, либо совершаемых в его интересах. Положение распространяется также на лиц, проходящих профессиональное обучение в соответствии с ученическим договором, студентов и учащихся на практике.

Расследованию в установленном порядке как НС подлежат события, в результате которых пострадавшими ***были получены телесные повреждения (травмы)***, в том числе причиненные другим лицом: тепловой удар; ожог; обморожение; утопление; поражение электрическим током, молнией; излучением; укусы и другие телесные повреждения, нанесенные животными и насекомыми; повреждения вследствие взрывов, аварий, разрушения зданий, сооружений и конструкций, стихийных бедствий и других чрезвычайных обстоятельств иные повреждения здоровья, повлекшие за собой необходимость перевода пострадавших на другую работу, временную или стойкую утрату ими трудоспособности, либо смерть пострадавших.

Временные рамки и ситуационные особенности НС, подлежащих расследованию, включают: рабочее время, время установленных перерывов, часть внерабочего времени, необходимого для приведения в порядок орудий производства; определенные ситуации следования на работу (или с работы), при следовании к месту командировки и обратно, служебных поездках; определенные категории работающих в качестве сменщиков или вахтовым методом; иные правомерные действия, совершаемые в интересах работодателя, в том числе направленные на предотвращение катастрофы, аварии или НС.

При НС ***работодатель*** (его представитель) ***обязан:***

– немедленно организовать первую помощь пострадавшему и при необходимости его доставку в медицинскую организацию;

- принять неотложные меры по предотвращению развития аварийной или иной чрезвычайной ситуации и воздействия травмирующих факторов на других лиц;

- сохранить до начала расследования несчастного случая обстановку какой она была на момент происшествия, если это не угрожает жизни и здоровью других лиц и не ведет к катастрофе, аварии или возникновению иных чрезвычайных обстоятельств;

- в случае невозможности ее сохранения – зафиксировать сложившуюся обстановку (составить схемы, планы, провести фотографирование или видеосъемку, другие мероприятия);

- немедленно проинформировать о НС родственников пострадавшего, а также органы и организации в соответствии с действующим законодательством (при групповом, тяжелом и со смертельным исходом НС – это государственная инспекция труда, прокуратура, орган исполнительной власти субъекта РФ и др.);

- принять иные необходимые меры по организации и обеспечению надлежащего и своевременного расследования НС и оформлению материалов расследования.

Состав комиссий (председатель) по расследованию НС и сроки их работы зависят от тяжести травмы, полученной пострадавшим. Для расследования «одиночного, легкого» НС работодатель (его представитель) незамедлительно образует и утверждает приказом (распоряжением) комиссию в составе не менее 3 человек: специалист по ОТ (либо лицо, назначенное приказом ответственным за организацию работ по ОТ); представитель работодателя (является председателем комиссии) и представитель профсоюзного органа (либо уполномоченного работниками органа). Принципиальным является то, что в комиссию не могут быть включены лица, на которых непосредственно было возложено обеспечение требований ОТ на участке (объекте), где произошел НС. Каждый пострадавший, а также его законный представитель или иное доверенное лицо имеют право на личное участие в расследовании. Срок работы такой комиссии – три дня.

При расследовании НС (в том числе ***группового***), в результате которого один или несколько пострадавших получили ***тяжелые повреждения здоровья***, либо НС (в том числе ***группо-***

вого) **со смертельным исходом** в состав комиссии также включаются: государственный инспектор труда; представители органа исполнительной власти субъекта РФ или органа местного самоуправления; представитель территориального объединения организаций профсоюзов. Комиссию возглавляет, как правило, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного надзора и контроля за соблюдением трудового законодательства и иных НПА, содержащих нормы трудового права. Срок работы такой комиссии – 15 дней.

При групповом НС с числом погибших 5 человек и более, в состав комиссии включаются также представитель Федерального органа исполнительной власти, уполномоченного на проведение государственного надзора и контроля и представитель общероссийского объединения профсоюзов. Возглавляет такую комиссию руководитель государственной инспекции труда – главный государственный инспектор труда (или его заместитель), а при расследовании НС, происшедшего в организации или на объектах подконтрольных органам контроля и надзора в сфере промышленной безопасности, – руководитель этого территориального органа. Сроки работы такой комиссии устанавливаются индивидуально.

При крупных авариях с числом погибших 15 человек и более расследование проводится комиссией, состав и сроки работы которой утверждается Правительством РФ.

НС, о котором не было своевременно сообщено работодателю или в результате которого нетрудоспособность у пострадавшего наступила не сразу, расследуется по заявлению пострадавшего (или его доверенного лица) в течение 1-го месяца со дня подачи заявления в порядке, определенном действующим законодательством.

Порядок проведения и оформления материалов расследования НС определен Трудовым Кодексом, а формы документов – Постановлением Минтруда РФ [34]. Комиссия (а иногда и государственный инспектор труда самостоятельно): выявляют и опрашивают очевидцев происшествия; лиц, допустивших

нарушения требований ОТ; получает необходимую информацию от работодателя (его представителя) и по возможности – объяснения от пострадавшего.

По требованию комиссии в необходимых для проведения расследования случаях работодатель за счет собственных средств обеспечивает: выполнение технических расчетов, проведение лабораторных испытаний, других экспертных работ; фотографирование и (или) видеосъемку места происшествия и поврежденных объектов, составление планов, схем и т.п.; представление транспорта, служебного помещения, средств связи, средств индивидуальной защиты и т.п.

Материалы расследования НС включают (конкретный перечень определяется председателем комиссии): приказ (распоряжение) о создании комиссии; планы, эскизы, фото, схемы; документы, характеризующие состояние рабочего места, наличие опасных и вредных производственных факторов; выписки из журналов регистрации инструктажей ОТ и протоколов проверки знания пострадавшим требований ОТ; протоколы опросов очевидцев несчастного случая и должностных лиц; объяснения пострадавших; экспертные заключения специалистов, результаты технических расчетов, лабораторных исследований и испытаний; медицинское заключение о характере и степени тяжести повреждения (или причине его смерти); копии документов, подтверждающих выдачу пострадавшему СИЗ в соответствии с действующими нормами; выписки из ранее выданных работодателю и касающихся предмета расследования предписаний органов федерального государственного надзора; другие документы по усмотрению комиссии.

На основании собранных материалов комиссия (а иногда и государственный инспектор самостоятельно) устанавливает: обстоятельства и причины НС; лиц, допустивших нарушения требований ОТ; меры по устранению выявленных нарушений, причин НС и предупреждению аналогичных НС; связь НС с производством (*связанный или не связанный*); степень вины застрахованного в процентах (если выявлена его грубая неосторожность).

По результатам расследования комиссия может квалифицировать НС как **не связанный с производством** в следующих случаях:

- когда смерть наступила вследствие общего заболевания или самоубийства (подтверждается в установленном порядке);

- единственной причиной смерти или повреждения здоровья явилось по заключению медицинской организации алкогольное, наркотическое или токсическое опьянение (отравление) пострадавшего, не связанное с нарушением технологического процесса, в котором используются технические спирты, ароматические и иные токсические вещества;

- НС, произошед при совершении пострадавшим действий (бездействий), квалифицированных правоохранительными органами как уголовно-наказуемое деяние.

По каждому НС, квалифицированному по результатам расследования как «несчастный случай на производстве» и повлекшему за собой необходимость перевода пострадавшего в соответствии с медицинским заключением на другую работу, потерю трудоспособности на срок не менее одного дня, либо смерть пострадавшего, оформляется в двух экземплярах (на каждого пострадавшего) акт о НС по установленной форме (Н-1). Дополнительные экземпляры акта оформляются если НС произошёл с работником другой организации (направляется в эту организацию) и в случае, если пострадавший является застрахованным (отправляется страховщику вместе с копией всех материалов расследования).

Акт подписывается всеми лицами, проводившими расследование, утверждается работодателем (его представителем), заверяется печатью организации и регистрируется в специальном журнале регистрации. Работодатель в трехдневный срок обязан выдать один экземпляр акта пострадавшему (его доверенному лицу, родственникам). Второй экземпляр (и все материалы расследования) хранится в течение 45 лет работодателем (его представителем).

По результатам расследования группового НС, тяжелого или со смертельным исходом комиссия составляет акт установленной формы. Один экземпляр акта, копии актов формы Н-1 на каждого пострадавшего, а также все документы и материалы расследования в трехдневный срок после утверждения направляются в прокуратуру.

Второй экземпляр акта и все материалы расследования хранятся в течение 45 лет работодателем.

Копии документов (акт, материалы расследования) также направляются:

- в соответствующую государственную инспекцию труда;
- в территориальный орган федерального государственного надзора (если НС произошел на подконтрольном ему объекте);
- в исполнительный орган страховщика (при страховом случае);
- в федеральную инспекцию труда;
- в федеральный орган исполнительной власти.

Отчетность о производственном травматизме по установленной форме 7 – травматизм работодателя должны ежегодно направлять в Федеральную инспекцию труда, федеральный орган исполнительной власти по ведомственной принадлежности и в территориальное статистическое управление Госкомстата.

Региональные фонды социального страхования автоматически накапливают информацию о травматизме по всем страховым случаям.

В соответствии со ст. 231 ТК РФ разногласия (спору) и жалобы (обращения) по вопросам расследования, оформления и учета НС, непризнания работодателем (его представителем) факта несчастного случая, отказа в проведении расследования НС и составления соответствующего акта, несогласия пострадавшего (его законного представителя или иного доверенного лица), а при НС со смертельным исходом – лиц, состоявших на иждивении погибшего, либо лиц, состоявших с ним в близком родстве, с содержанием акта о НС, т.е. с выводами комиссии, рассматриваются федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных НПА, содержащих нормы трудового права, и его территориальными органами, решения которых могут быть обжалованы в суд (в сроки, установленные Гражданско-правовым Кодексом РФ).

7.3. Расследование профессиональных заболеваний

Как мы уже говорили, различают острые и хронические ПЗ. *Под острым* ПЗ (отравлением) понимается заболевание, являющееся, как правило, результатом однократного (в том числе не более одного рабочего дня, одной рабочей смены) воздействия на работника вредного производственного фактора (факторов), повлекшие временную или стойкую утрату трудоспособности. Острые ПЗ имеют подвиды:

- а) групповое ПЗ с числом пострадавших 2 и более человек;
- б) острое ПЗ (отравление) со смертельным исходом;
- в) ПЗ особо опасными инфекциями (сибирская язва, чума, холера, дифтерия, туберкулез, гепатит, бруцеллез, бешенство, ВИЧ-инфекция и др.).

Под хроническим ПЗ (отравлением) понимается заболевание, являющееся результатом длительного воздействия на работника ВПФ (факторов), повлекшие временную или стойкую утрату трудоспособности.

Расследованию и учету подлежат острые и хронические ПЗ, возникновение которых у работников и других лиц обусловлено воздействием ВПФ при выполнении ими трудовых обязанностей или производственной деятельности по заданию организации или индивидуального предпринимателя.

Порядок расследования и учета ПЗ регламентирован Постановлением правительства РФ [35] и приказом Минздрава России [36].

При обнаружении ПЗ учреждение здравоохранения, установившее предварительный диагноз (острое ПЗ или хроническое ПЗ) обязано в течение суток (при остром ПЗ) или 3-х суток (при хроническом ПЗ) направить извещение по установленной форме в территориальное управление Роспотребнадзора по месту работы и сообщение работодателю.

Роспотребнадзор в течение суток (при остром ПЗ) и в 2-недельный срок (при хроническом ПЗ) представляет в учреждение здравоохранения санитарно-гигиеническую характеристику условий труда работника (по установленной форме).

Учреждение здравоохранения, установившее предварительный диагноз – хроническое ПЗ (отравление), в месячный срок обязано направить больного на амбулаторное или стационарное обследование в специализированное лечебно-профилактическое учреждение или его подразделение (центр профессиональной патологии) с представлением необходимых документов.

Центр профессиональной патологии на основании клинических данных состояния здоровья работника и представленных документов устанавливает заключительный диагноз – хроническое ПЗ (в том числе возникшее спустя длительный срок после прекращения работы в контакте с вредными веществами), составляет медицинское заключение и в 3-дневный срок направляет соответствующее извещение в Роспотребнадзор, работодателю, страховщику и в учреждение здравоохранения, направившего больного.

Работодатель обязан организовать расследование обстоятельств и причин возникновения у работника ПЗ. Расследование проводится комиссией на основании приказа, издаваемого работодателем с момента получения извещения об установлении заключительного диагноза:

- 1) незамедлительно – группового, со смертельным исходом, особо опасными инфекциями;
- 2) в течение 24 часов – предварительного диагноза острого ПЗ;
- 3) в течение 10 суток – хронического ПЗ.

В состав комиссии входят представитель работодателя, специалист по охране труда (или лицо, назначенное руководителем ответственным за организацию работы по ОТ), представитель учреждения здравоохранения, профсоюзного органа (иного уполномоченного работниками представительного лица). Возглавляет комиссию главный врач территориального управления Роспотребнадзора.

Для проведения расследования работодатель обязан: представить любые документы и материалы; проводить за счет собственных средств любые экспертизы; обеспечить сохранность и учет документации по расследованию.

Для принятия решения по результатам расследования необходимы следующие документы: приказ о создании комиссии; санитарно-гигиенические характеристики условий труда; сведения о проведенных медицинских осмотрах; выписки из журналов регистрации инструктажей и протоколов проверки знаний охраны труда; протоколы объяснений работника, свидетелей и иных лиц; экспертное заключение специалистов, результаты исследований и экспериментов; медицинская документация о характере и тяжести повреждения работника; копии документов о выдаче работнику СИЗ; выписки из ранее выданных работодателю предписаний органов федерального государственного надзора; другие документы по усмотрению комиссии.

На основании рассмотрения документов комиссия устанавливает обстоятельства и причины ПЗ, определяет лиц, допустивших нарушение норм и правил, и меры по устранению причин возникновения и предупреждению ПЗ.

Если комиссией установлено, что грубая неосторожность застрахованного содействовала возникновению или увеличению вреда, причиненного его здоровью, то с учетом заключения профсоюзного или иного уполномоченного застрахованным представительного органа комиссия устанавливается степень вины застрахованного (в процентах).

По результатам расследования комиссией в 3-дневный срок после завершения расследования составляется **«Акт о случае ПЗ»** (по установленной форме) в 5-ти экземплярах (для работника, работодателя, территориального управления Роспотребнадзора, центра профессиональной патологии и страховщика).

Акт **подписывается** членами комиссии, **утверждается** председателем и **заверяется** печатью управления. Акт вместе с материалами расследования хранятся в течение 75 лет в территориальном управлении Роспотребнадзора и организации. В территориальном управлении Роспотребнадзора ПЗ регистрируются в специальном журнале учета ПЗ, что позволяет, в том числе, производить их анализ по различным показателям.

7.4. Методы анализа несчастных случаев и профессиональных заболеваний

Для анализа причин НС и ПЗ могут использоваться различные методы. Наиболее часто используемые методы приведены на рис. 7.1

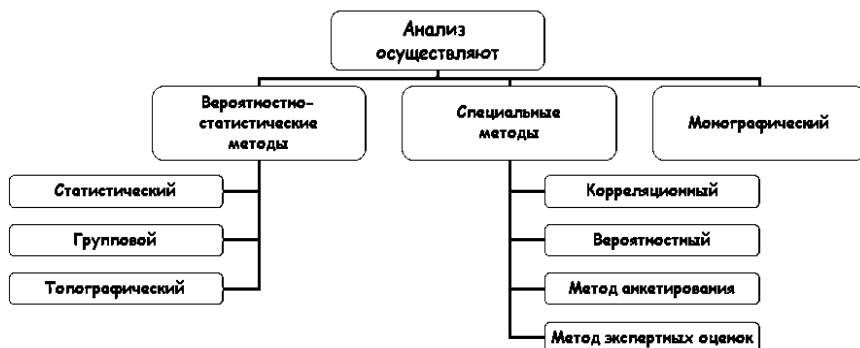


Рис.7.1. Методы анализа несчастных случаев
и профессиональных заболеваний

Из приведенных на рис. 7.1 методов анализа наибольшую практическую значимость имеют статистические методы анализа.

Вполне очевидно, что абсолютные показатели травматизма не могут дать полного представления об его уровне и динамике при неравнозначном количестве работающих на предприятии, в отрасли или регионе. Поэтому при статистических методах анализа изучается повторяемость и сравнительная оценка НС не по абсолютным, а по относительным показателям. Таких показателей несколько.

Коэффициент частоты производственного травматизма представляет собой отношение числа несчастных случаев **N** к среднесписочному числу работающих **P** за отчетный период из расчета на 1000 человек

$$K_q = 1000 N / P .$$

Недостатком коэффициента частоты является то, что он отражает лишь количественные показатели уровня травматизма. За пределами анализа остается тяжесть и исход несчастных случаев.

Коэффициент тяжести производственного травматизма представляет собой отношение суммарного числа дней нетрудоспособности **D** по всем НС **N** за отчетный период. Он фактически определяет среднюю продолжительность нетрудоспособности НС за отчетный период.

$$K_T = D / N.$$

При расчете коэффициентов частоты и тяжести травматизма в них не включают НС с тяжелым (инвалидным) и смертельным исходом. Для оценки и анализа доли таких НС предлагается использовать показатель, определяющий отношение НС с тяжелым (инвалидным) исходом, а также отношение НС со смертельным исходом к общему количеству НС за отчетный период.

В отдельных случаях наряду с коэффициентами частоты и тяжести травматизма для анализа используется и **показатель (коэффициент) нетрудоспособности**, который раньше называли коэффициентом общего травматизма, а иногда и показателем опасности производства. Он представляет собой произведение коэффициентов частоты и тяжести травматизма

$$K_H = K_{\text{ч}} \cdot K_T = 1000 D / P.$$

Групповой метод анализа травматизма позволяет произвести анализ травматизма и повторяемость НС по обстоятельствам, профессиям, виду выполняемых работ и используемому оборудованию, характеру повреждения, производственному стажу и т.п.

Топографический метод анализа травматизма позволяет проанализировать «топографию» НС. В результате такого анализа визуально (по планам, схемам) выявляются места или участки производства работ, в пределах которых НС происходят наиболее часто. Эта информация позволяет еще раз проанализировать круг причин, которые приводили к НС и наметить меры по их устранению.

Групповой и топографические методы анализа, в том числе позволяют выявить наиболее опасные производственные операции, технологическое оборудование, машины и механизмы и т.п. Для анализа взаимосвязи производственного травматизма, связанного с технологическим оборудованием (процессами), машинами и механизмами используется **монографический метод**.

Специальные методы анализа травматизма в большей степени используются специалистами для углубленных (научных) исследований. Поэтому мы определим их кратко:

- **корреляционный метод** анализа травматизма (является одним из видов статистического анализа) позволяет установить корреляционные зависимости между показателями травматизма и определяющими его факторами;
- **вероятностный метод** анализа использует аппарат теории вероятности;
- **метод сетевого моделирования** основан на теории случайных процессов и используется для анализа НС, произошедших под воздействием нескольких факторов в сложной обстановке;
- **метод анкетирования** – изучает в основном психофизиологические причины травматизма;
- **метод экспертных оценок** – использует опыт и интуицию специалистов, имеющих высокую квалификацию и большой опыт работы.

7.5. Классификация причин несчастных случаев

Результатами расследования и анализа причин НС являются базы данных, которые формируются в Фонде социального страхования, в органах статистики, федеральных государственных надзорах, федеральных органах исполнительной власти и т.п.

При всем возможном многообразии причин НС их можно условно разделить на группы, приведенные на рис. 7.2.

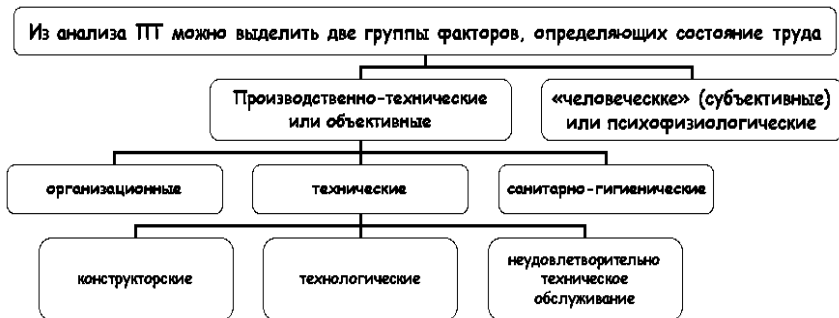


Рис. 7.2. Причины несчастных случаев

Организационные причины – отсутствие или некачественное проведение инструктажей и обучения; отсутствие ППР, инструкций по ОТ, руководства и надзора за работой; неудовлетворительный режим труда и отдыха; неправильная организация рабочего места, движения пешеходов и транспорта; отсутствие, несоответствие условиям труда или неисправность спецодежды, коллективных или индивидуальных средств защиты и др.

Конструкторские причины – несоответствие требованиям безопасности строительных конструкций, технологического оборудования, транспортных и энергетических устройств; несовершенство конструкций монтажной оснастки, инструмента; несовершенство ограждений и других средств безопасности.

Технологические причины – неправильный выбор оборудования, оснастки, грузоподъемных средств и средств механизации; нарушение технологического процесса.

Неудовлетворительное техническое обслуживание – отсутствие плановых профилактических осмотров, технического ухода и ремонта оборудования, оснастки и транспортных средств; неисправность ручного и переносного механизированного оборудования.

Санитарно-гигиенические – неблагоприятные метеорологические условия, неудовлетворительная освещенность, повышенный уровень шума и вибрации; повышенная концентрация вредных веществ в воздухе рабочей зоны и т.п.

Психофизиологические причины – несоответствие анато-мо-физиологических и психологических особенностей организма человека условиям труда; неудовлетворительный климат в коллективе; алкогольное опьянение и др.

Каждый НС, как правило, явление *многофакторное*, в котором имеют место *основные и второстепенные факторы*.

– **основной (главный) фактор** НС – это такой, устранение действия которого полностью устранило бы возможность данного НС;

– **второстепенный (сопутствующий) фактор** НС – такой фактор, наличие которого может ускорить или замедлить возникновение данного НС, но не может предотвратить его вообще.

Основные причины травматизма с тяжелым исходом их удельный вес по данным Росстата приведены в табл.7.1.

Таблица 7.1

Структура основных причин производственного травматизма с тяжелыми последствиями в Российской Федерации

Наименование причин	Удельный вес, %
1	2
Неудовлетворительная организация производства работ	23,7
Нарушение правил дорожного движения	10,2
Нарушение технологического процесса	6,7
Недостатки в обучении и проверке знаний требований ОТ	6,4
Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации и содержании рабочих мест	6,4
Эксплуатация неисправных машин, механизмов, оборудования	6,0
Нарушение трудовой и производственной дисциплины: в том числе нахождение в состоянии опьянения (2,6 %), неприменение СИЗ (3,61 %)	5,7
Другие причины	28

Основные причины травматизма в Ростовской области (по статистическим данным за последние годы) приведены в табл.7.2.

Таблица 7.2

**Структура основных причин производственного травматизма
в Ростовской области**

Наименование причин	Удельный вес, %
Неудовлетворительная организация производства работ	20,0
Нарушение трудовой и производственной дисциплины	12,0
Нарушение ППД и правил безопасности при эксплуатации транспортных средств	8,0
Эксплуатация неисправных машин, механизмов и оборудования	7,0
Неудовлетворительное содержание и недостатки в организации и содержании рабочих мест	5,8
Неудовлетворительное содержание зданий, сооружений и территории	5,0
Недостатки в обучении безопасным приемам труда	4,5
Неприменение СИЗ	4,5
Использование рабочих не по специальности и др.	12,4

Наиболее травмоопасными профессиями в Ростовской области являются:

- электрики, электромонтеры, сварщики, механики – 19 %;
- механизаторы, сельскохозяйственные рабочие – 12,4 %;
- водители – 11 %;
- строительные рабочие – 10,5 %;
- ИТР – 9,5 %;
- инструментальщики, слесари-ремонтники, столяры – 5,6 %;
- сторожа – 3 %;
- грузчики и др. – 2 %.

7.6. Материальные последствия травматизма и профессиональных заболеваний

Тревожная статистика производственного травматизма и ПЗ в России помимо морального ущерба, связанного, в том числе

с получением инвалидности и гибелью граждан, имеет также косвенный аспект, связанный с большими экономическими потерями, характерными для любой страны. Ежегодный ущерб из-за травматизма в России составляет около 10 млн чел. дней нетрудоспособности, т.е. около 650 тыс. человек не работают в течение года.

В актах о НС на производстве по форме Н-1 (п. 17) предусматривается учет *непосредственных* последствий травматизма в следующей форме и объеме: число дней нетрудоспособности; выплаты по больничному листу; стоимость испорченного оборудования и инструментов, материалов, разрушенных зданий и сооружений.

В действительности эти потери значительно больше и в общем случае представляют сумму затрат

$$M_{\Pi} = \Pi_1 + \Pi_2 + \Pi_3 + \dots + \Pi_7,$$

где Π_1 – выплаты пострадавшему по листу нетрудоспособности;

Π_2 – размер пенсии, назначенной пострадавшему в связи с травмой;

Π_3 – то же близким родственникам пострадавшего в связи с травмой (смертью);

Π_4 – выплата пособий при временных переводах на другую работу;

Π_5 – возмещение ущерба при частичной потере трудоспособности;

Π_6 – затраты на профессиональную подготовку рабочих, принимаемых вместо выбывших;

Π_7 – другие потери.

Глава 8. НАДЗОР И КОНТРОЛЬ ЗА ОХРАНОЙ ТРУДА

8.1. Федеральный государственный надзор

Государственный надзор и контроль за соблюдением государственных нормативных требований ОТ является одним из направлений государственной политики, регламентированной Трудовым Кодексом РФ.

Высший государственный надзор за точным и единообразным исполнением всего законодательства, в том числе трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права, куда входит и ОТ, осуществляется Генеральным прокурором РФ и подчиненными ему нижестоящими прокурорами.

Федеральный государственный надзор (ФГН) в сфере труда осуществляется федеральной инспекцией труда (ФИТ), состоящей из Федеральной службы по труду и занятости и ее территориальных органов (государственных инспекций труда), в отношении любых работодателей (юридических лиц (организаций) независимо от организационно-правовой формы и формы собственности, работодателей – физических лиц, в трудовых отношениях с которыми состоят работники), а также иных субъектов, которые в соответствии с федеральными законами наделены правом заключать трудовые договоры (далее работодатели).

Деятельность ФИТ осуществляется в соответствии с утвержденным Положением [37]. Руководство деятельностью ФИТ осуществляет руководитель Федеральной службы по труду и занятости – главный государственный инспектор труда РФ. В субъектах РФ – руководители государственных инспекций труда – главные государственные инспекторы труда в соответствующем субъекте РФ (есть заместители по направлениям деятельности).

ФГН в сфере труда осуществляется в соответствии с ратифицированными РФ конвенциями Международной организацией труда (МОТ) по вопросам инспекции труда, Трудовым Кодексом РФ, другими федеральными законами, положением о Федеральном государственном надзоре и иными решениями Правительства РФ.

Предметом ФГН в сфере труда является соблюдение работодателями требований трудового законодательства и иных нормативно-правовых актов, содержащих нормы трудового права (далее обязательные требования), в том числе полноты и своевременности выплаты заработной платы, соблюдения государственных нормативных требований ОТ, а также выполнения предписаний об устранении выявленных в ходе проведения мероприятий по предотвращению нарушений обязательных требований и по защите трудовых прав работников.

Положением о ФГН регламентируются: виды проверок; сроки и последовательность выполнения административных процедур при осуществлении ФГН; порядок взаимодействия с федеральными органами исполнительной власти, осуществляющими функции по ФГН в установленной сфере деятельности, иными федеральными органами исполнительной власти, органом исполнительной власти субъектов РФ, органами местного самоуправления, органами прокуратуры, профессиональными союзами (их объединениями), объединениями работодателей, другими организациями.

ФГН за соблюдением правил по безопасному ведению работ в отдельных отраслях и на некоторых объектах промышленности наряду с федеральной инспекцией труда осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ и органы местного самоуправления в порядке и на условиях, определяемых федеральными законами и законами субъектов РФ.

Структура ФГН в РФ приведена на рис. 8.1.



Рис. 8.1. Структура федерального государственного надзора в РФ

При осуществлении ФГН государственные инспекторы имеют право:

- беспрепятственно в любое время суток при наличии удостоверения установленного образца посещать работодателей в целях проведения их проверки;

- запрашивать у работодателей и их представителей, федеральных органов исполнительной власти, органов исполнительной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления и безвозмездно получать от них документы, объяснения, информацию, необходимую для выполнения надзорных и контрольных функций;

- изымать для анализа образцы используемых или обрабатываемых материалов и веществ;

- расследовать в установленном порядке НС на производстве;

- предъявлять работодателям и их представителям обязательные для исполнения предписания об устранении нарушений обязательных требований в сфере труда, о восстановлении нарушенных прав работников, привлечении виновных в указанных нарушениях к дисциплинарной ответственности или об отстранении их от должности в установленном порядке;

- направлять в суды при наличии заключений государственной экспертизы условий труда требования о ликвидации юридических лиц (организаций) или прекращении деятельности их структурных подразделений вследствие нарушения требований охраны труда;

- выдавать предписания об отстранении от работы лиц, не прошедших в установленном порядке обучение безопасным методам и приемам выполнения работ, инструктаж по ОТ, стажировку на рабочих местах и проверку знаний требований ОТ;

- запрещать использование средств индивидуальной и коллективной защиты работников, если такие средства не соответствуют обязательным требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ о техническом регулировании, и государственным нормативным требованиям ОТ;

- составлять протоколы и рассматривать дела об административных правонарушениях в пределах своих полномочий, под-

готовавливать и направлять в правоохранительные органы и в суд другие материалы (документы) о привлечении виновных к ответственности, в соответствии с ФЗ и иными НПА РФ;

– выступать в качестве экспертов в суде по искам о нарушении обязательных требований в сфере труда, о возмещении вреда, причиненного здоровью работников на производстве.

За противоправные действия и бездействие государственные инспекторы труда несут ответственность, установленную законодательством РФ.

Решения должностных лиц органов федерального государственного надзора, принятые в пределах предоставленных им полномочий, являются обязательными для исполнения представителями всех форм собственности независимо от сферы хозяйственной деятельности и ведомственной принадлежности.

Федеральные надзоры России осуществляют государственное нормативное регулирование вопросов обеспечения безопасности, входящих в его компетенцию; специальные разрешительные; надзорные и контрольные функции.

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) является федеральным органом исполнительной власти [38], осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере промышленной безопасности на объектах: угольной, горнорудной, рудно-химической, нерудной, нефтедобывающей и газодобывающей, химической, металлургической и нефтегазоперерабатывающей промышленности; в геологоразведочных экспедициях и партиях; при устройстве и эксплуатации подъемных сооружений; котельных установок и сосудов, работающих под давлением; трубопроводов пара и горячей воды; объектов, связанных с добычей, транспортировкой, хранением и использованием газа; при ведении взрывных работ в промышленности; по обслуживанию электрических и теплоиспользующих установок и сетей; при использовании атомной энергии.

Порядок организации и осуществления ФГН в области промышленной безопасности установлен постановлением Правительства РФ [39].

Федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным осуществлять *государственный санитарно-эпидемиологический надзор* в РФ, является Федеральная служба по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека (Роспотребнадзор) и ее территориальные органы [40]. Руководителем Федеральной службы является Главный санитарный врач РФ. Федеральная служба осуществляет в рамках своих полномочий надзор за соблюдением работодателями санитарно-гигиенических и санитарно-противоэпидемиологических норм и правил.

Государственный пожарный надзор (ГПН) является структурным подразделением МЧС России и его региональных подразделений [41]. ГПН осуществляет в порядке, установленном законодательством РФ, деятельность по проверке юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, организаций и граждан в части соблюдения ими требований в области пожарной безопасности, в том числе на их имущественном комплексе (или его части), включая территорию, здания, сооружения, транспортные средства, оборудование, агрегаты, изделия и иное имущество.

Одним из видов надзора является государственный строительный надзор России [42]. Согласно Трудовому Кодексу РФ проекты строительства и реконструкции производственных объектов, машин, механизмов и другого производственного оборудования, технологических процессов должны соответствовать государственным нормативным требованиям ОТ.

Запрещается строительство, реконструкция, техническое перевооружение производственных объектов без заключений государственной экспертизы условий труда о соответствии проектов государственным нормативным требованиям ОТ. Новые или реконструируемые производственные объекты не могут быть приняты в эксплуатацию без заключений соответствующих федеральных органов исполнительной власти, осуществляющих функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.

Федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными на осуществление государственного строительного надзора, являются:

Федеральная служба по экологическому, технологическому и атомному надзору (Ростехнадзор) – при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов использования атомной энергии, опасных производственных объектов, линий связи, определяемых в соответствии с законодательством РФ, объектов обороны и безопасности, объектов, сведения о которых составляют государственную тайну, особо опасных, технически сложных и уникальных объектов, за исключением объектов военной инфраструктуры Вооруженных сил РФ;

Министерство обороны РФ – при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов инфраструктуры Вооруженных сил РФ.

8.2. Внутриведомственный надзор

Внутриведомственный надзор за соблюдением трудового законодательства и иных НПА, содержащих нормы трудового права, в подведомственных организациях осуществляют федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов РФ, а также органы местного самоуправления в порядке и на условиях, определяемых ФЗ и законами субъектов РФ.

8.3. Общественный контроль

Профессиональные союзы имеют право на осуществление контроля за соблюдением работодателями и их представителями трудового законодательства и иных НПА, содержащих нормы трудового права, выполнением ими условий коллективных договоров, соглашений.

Для осуществления контроля общероссийские профессиональные союзы и их объединения могут создать правовые и технические инспекции труда профсоюзов.

Контроль могут также осуществлять избранные работниками уполномоченные (доверенные) лица по охране труда профессиональных союзов [43].

Профсоюзные инспекторы труда, уполномоченные (доверенные) лица имеют право: осуществлять контроль за соблюдением работодателями трудового законодательства и иных НПА, содержащих нормы трудового права; проводить независимую экспертизу условий труда; принимать участие в расследовании НС на производстве и ПЗ; получать информацию о состоянии условий и ОТ; защищать права работников по вопросам возмещения вреда, причиненного им в результате несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний; предъявлять работодателям требования о приостановке работ; направлять работодателям представления, обязательные для рассмотрения; осуществлять проверку состояния условий и ОТ, предусмотренных коллективными договорами и соглашениями и т.п.

8.4. Контроль за охраной труда в строительных организациях

В соответствии с требованиями СНиП 12-03-2001 в организации должно быть организовано проведение проверок, контроля и оценки состояния охраны и условий безопасности труда, включающих следующие уровни и формы проведения контроля:

- **постоянный контроль** работниками (исправности оборудования, приспособлений, инструментов, проверка наличия и целостности ограждений и других средств защиты и т.п.) до начала работ и в процессе работы на рабочих местах согласно инструкциям по ОТ;

- **периодический оперативный контроль**, проводимый руководителями работ и подразделений согласно их должностным инструкциям;

- **выборочный контроль** состояния условий и ОТ в подразделениях предприятия, проводимый СОТ согласно утвержденным планам.

При обнаружении нарушений норм и правил ОТ работники должны принять меры к их устранению собственными силами, а в случае невозможности этого прекратить работы и информировать должностное лицо.

В случае возникновения угрозы безопасности и здоровью работников ответственные лица обязаны прекратить работы и принять меры по устранению опасности, а при необходимости обеспечить перевод людей в безопасное место.

8.5. Государственная экспертиза условий труда

Государственная экспертиза условий труда (статья 216.1 ТК РФ) осуществляется в целях оценки:

- качества проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- правильности предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- соответствия проектов строительства, реконструкции, технического переоснащения производственных объектов, производства и внедрения новой техники, внедрения новых технологий государственным нормативным требованиям охраны труда;
- фактических условий труда работников, в том числе в период, непосредственно предшествовавший несчастному случаю на производстве.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется на основании определений судебных органов, обращений органов исполнительной власти, работодателей, объединений работодателей, работников, профессиональных союзов, их объединений, иных уполномоченных работниками представительных органов, органов Фонда социального страхования Российской Федерации.

Лица, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, имеют право:

- в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, беспрепятственно при наличии удостоверения установленного образца посещать для осуществления экспертизы любых работодателей (организации независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также работодателей – физических лиц);

- запрашивать и безвозмездно получать необходимые для осуществления экспертизы документы и другие материалы;
- проводить соответствующие наблюдения, измерения и расчеты с привлечением в случае необходимости исследовательских (измерительных) лабораторий, аккредитованных в порядке, установленном федеральными законами и иными нормативными актами Российской Федерации.

Лица, осуществляющие государственную экспертизу условий труда, обязаны:

- составлять по результатам экспертизы заключения о соответствии (несоответствии) условий труда государственным нормативным требованиям охраны труда и направлять указанные заключения в суд, органы исполнительной власти, работодателям, в объединения работодателей, работникам, в профессиональные союзы, их объединения, иные уполномоченные работниками представительные органы, органы Фонда социального страхования Российской Федерации;
- обеспечивать объективность и обоснованность выводов, изложенных в заключениях;
- обеспечивать сохранность документов и других материалов, полученных для осуществления экспертизы, и конфиденциальность содержащихся в них сведений.

Государственная экспертиза условий труда осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на проведение федерального государственного надзора за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового права, и органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области охраны труда в порядке, установленном уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти.

Глава 9. ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА НАРУШЕНИЕ НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫХ АКТОВ ПО ОХРАНЕ ТРУДА

Законодательством РФ предусмотрена ответственность для руководителей и иных должностных лиц, а также работодателей – физических лиц, виновных в нарушении трудового законодательства и иных НПА, содержащих нормы трудового права, в том числе для лиц, препятствующих осуществлению государственного надзора и контроля, и не исполняющих предъявленные им предписания. Возможные виды ответственности приведены на рис. 9.1.



Рис. 9.1. Виды ответственности за нарушение охраны труда

Дисциплинарная ответственность наступает тогда, когда по вине должностных лиц из числа руководящих ИТР, допускаются нарушения, которые не влекут за собой и не могли повлечь тяжелые последствия.

Привлечение к дисциплинарной ответственности выражается в объявлении виновному дисциплинарного взыскания (*замечание, выговор, увольнение*).

К дисциплинарной ответственности могут привлекаться *и рабочие*, не выполняющие правила охраны труда. Привлекать работника к дисциплинарной ответственности может любое должностное лицо работодателя, осуществляющее распорядительно-дисциплинарную власть над конкретным работником. При применении дисциплинарного взыскания должны учитываться тяжесть совершенного проступка и обстоятельства, при которых он был совершен.

До применения дисциплинарного взыскания работодатель должен затребовать от работника письменное объяснение. Если по истечении двух рабочих дней указанное объяснение не предоставлено, то составляется соответствующий акт. Не предоставление работником объяснения не является препятствием для применения дисциплинарного взыскания.

За каждый дисциплинарный проступок может быть применено только одно дисциплинарное взыскание. Приказ (распоряжение) работодателя о применении дисциплинарного взыскания объявляется работнику под роспись в течение трех рабочих дней со дня его издания. Если работник отказывается ознакомиться с приказом (распоряжением) под роспись, то составляется соответствующий акт.

Дисциплинарное взыскание может быть обжаловано работником в государственной инспекции труда и (или) органы по рассмотрению индивидуальных трудовых споров.

Административная ответственность регламентирована Кодексом РФ об административных правонарушениях [44]. Причиной для наступления административной ответственности может быть:

- нарушение законодательства о труде и об ОТ;
- уклонение работодателя или лица его представляющего от участия в переговорах о заключении коллективного договора, соглашения либо нарушение установленного срока их заключения;
- не предоставление работодателем, либо лицом его представляющим, в срок, установленный законом информации, необходимой для проведения коллективных переговоров и осуществления контроля за соблюдением коллективного договора соглашения;
- необоснованный отказ работодателя, либо лица его представляющего, от заключения коллективного договора, соглашения;
- нарушение или невыполнение работодателем, либо лицом его представляющим, обязательств по коллективному договору, соглашению;

– сокрытие страхователем наступления страхового случая при обязательном социальном страховании от НС на производстве и ПЗ;

– нарушение требований промышленной безопасности или условий лицензии на осуществление видов деятельности в области промышленной безопасности опасных производственных объектов;

– нарушение требований нормативных документов в области строительства;

– нарушение установленного порядка строительства объектов, приемки, ввода их в эксплуатацию;

– невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления) органа (должностного лица), осуществляющего федеральный государственный надзор (контроль).

В зависимости от тяжести проступка видами административной ответственности (наказания) может быть:

– наложение административного штрафа на граждан (в размере от 3000 до 5000 рублей), на должностных лиц (в размере от 1000 до 40000 рублей); на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица (в размере от 1000 до 40000 рублей); на юридических лиц (в размере от 30000 до 200000 рублей);

– дисквалификация на срок от 1 до 3 лет;

– административное приостановление деятельности на срок до 90 суток;

– временный запрет деятельности.

Административное приостановление деятельности заключается во временном прекращении деятельности лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, юридических лиц, их филиалов, представительств, структурных подразделений, производственных участков, а также эксплуатации агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Административное приостановление деятельности применяется в случае угрозы жизни и здоровью людей.

Административное приостановление деятельности назначается судьей, если менее строгий вид административного наказания не сможет обеспечить достижения цели административного наказания.

Временный запрет деятельности заключается в кратковременном, установленном на срок до рассмотрения дела судом прекращении деятельности филиалов, представительств, структурных подразделений юридического лица, производственных участков, а также эксплуатацию агрегатов, объектов, зданий или сооружений, осуществления отдельных видов деятельности (работ), оказания услуг. Временный запрет деятельности может применяться, если за совершение административного правонарушения возможно назначение административного наказания в виде административного приостановления деятельности. Временный запрет деятельности может применяться только в исключительных случаях, если это необходимо для предотвращения непосредственной угрозы жизни или здоровью людей и если предотвращение указанных обстоятельств другими способами невозможно.

Временный запрет деятельности осуществляется должностным лицом, уполномоченным составлять протокол об административном правонарушении, за совершение которого может быть назначено административное наказание в виде административного приостановления деятельности. Такими лицами являются инспекторы органов федерального государственного надзора.

Материальная ответственность регламентирована Трудовым Кодексом РФ [2]. Статьи Кодекса определяют: обязанности сторон трудового договора возместить ущерб, причиненный ею другой стороне договора и условия наступления материальной ответственности; материальную ответственность работодателя перед работником и работника за ущерб, причиненный работодателю; порядок определения размера причиненного ущерба и порядок его взыскания; возможности снижения органом по рассмотрению трудовых споров размера ущерба, подлежащего взысканию с работника.

Уголовная ответственность регламентирована Уголовным Кодексом РФ [45]. В частности, статья 143 «Нарушение правил охраны труда» предписывает:

1. Нарушение требований охраны труда, совершенное лицом, на которое возложены обязанности по их соблюдению, если это повлекло по неосторожности причинение тяжкого вреда здоровью человека, наказывается: *штрафом* в размере до четырехсот тысяч рублей или в размере заработной платы или иного дохода осужденного за период до восемнадцати месяцев, либо *обязательными работами* на срок от ста восьмидесяти до двухсот сорока часов, либо *исправительными работами* на срок до двух лет, либо *принудительными работами* на срок до одного года, либо *лишением свободы* на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до одного года или без такового.

2. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть человека, наказывается *принудительными работами* на срок до четырех лет либо *лишением свободы* на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

3. То же деяние, повлекшее по неосторожности смерть *двух* или более лиц, наказывается *принудительными работами* на срок до пяти лет либо *лишением свободы* на тот же срок с лишением права занимать определенные должности или заниматься определенной деятельностью на срок до трех лет или без такового.

Библиографический список

1. ГОСТ Р 1.2-92 Государственная система стандартизации Российской Федерации. Порядок разработки государственных стандартов.

2. Федеральный закон РФ от 30.12.2001 № 197-ФЗ «Трудовой Кодекс Российской Федерации» (ред. от 05.02.2018).

3. Р 2.2.2006-05 «Руководство по гигиенической оценке факторов рабочей среды и трудового процесса. Критерии классификации условий труда».

4. Федеральный закон РФ от 24.07.98 № 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний» (ред. от 07.03.2018).

5. Постановление Правительства РФ от 27.12.2010 № 1160 «Об утверждении Положения о разработке, утверждении и изменении нормативных правовых актов, содержащих государственные нормативные требования охраны труда».

6. Федеральный Закон РФ № 184-ФЗ от 27.12.2002 «О техническом регулировании» (ред. от 29.07.2017).

7. Федеральный Закон РФ от 30.12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (ред. от 02.07.2013).

8. СНиП 12-03-2001 «Безопасность труда в строительстве. Общие требования».

9. СП 12-132-99 «Макеты стандартов предприятий по безопасности труда для организаций строительства, промышленности строительных материалов и жилищно-коммунального хозяйства».

10. СП 12-135-2002 «Безопасность труда в строительстве. Отраслевые типовые инструкции по охране труда».

11. ГОСТ 12.0.001-82*(2001) «Система стандартов безопасности труда. Основные положения».

12. Методические рекомендации по разработке инструкций по охране труда (утв. Минтрудом РФ 13.05.2004).

13.Постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 162 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда женщин».

14.Постановление Правительства РФ от 6.02.93 № 105 «О новых нормах предельно допустимых нагрузок для женщин при подъеме и перемещении тяжести вручную».

15.Постановление Правительства РФ от 25.02.2000 № 163 «Об утверждении перечня тяжелых работ и работ с вредными и опасными условиями труда, при выполнении которых запрещается применение труда лиц моложе восемнадцати лет».

16.Постановление Минтруда РФ от 7.04.1999 № 7 «Об утверждении норм предельно допустимых нагрузок для лиц моложе 18 лет при подъеме и перемещении тяжести вручную».

17.Приказ Минздравсоцразвития от 16.02.2009 № 45н «Об утверждении норм и условий бесплатной выдачи работникам, занятых на работах с вредными условиями труда, молока или других равноценных пищевых продуктов, порядка осуществления компенсационной выплаты в размере, эквивалентном стоимости молока или других равноценных пищевых продуктов, и перечня вредных производственных факторов, при воздействии которых в профилактических целях рекомендуется употребление молока или других равноценных пищевых продуктов».

18.Приказ Минздравсоцразвития РФ от 16.02.2009 № 46н «Об утверждении перечня производств, профессий и должностей, работа в которых дает право на бесплатное получение лечебно-профилактического питания в связи с особо вредными условиями труда, рационов лечебно-профилактического питания, норм бесплатной выдачи витаминных препаратов и правил бесплатной выдачи лечебно-профилактического питания».

19.«Список производств, цехов, профессий и должностей, с вредными условиями труда, работа в которых дает право на дополнительный отпуск и сокращенный рабочий день», утвержден-ного Госкомтруда Совмина СССР и Президиум ВЦСПС от 25.10.1974 №298/II-22.

20.Постановление Правительства РФ №870 от 20.11.2008 «Об установлении сокращенной продолжительности рабочего времени, ежегодного дополнительного оплачиваемого отпуска, повышенной оплаты труда работникам, занятым на тяжелых работах, работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

21.Постановление Кабинета Министров СССР от 26.01.1991 № 10 «Об утверждении списков производств, работ, профессий, должностей и показателей, дающих право на льготное пенсионное обеспечение».

22.ГОСТ 12.4.011-89 ССБТ. «Средства защиты работающих. Общие требования и классификация».

23.Постановление Минтруда РФ от 8.02.2000 № 14 «Об утверждении рекомендаций по организации работы службы охраны труда в организации».

24.Постановление Минтруда РФ от 22.01.01 № 10 «Об утверждении Межотраслевых нормативов численности работников СОТ на предприятии».

25.Приказ Минздравсоцразвития России от 29.05.2006 № 413 «Об утверждении Типового положения о комитете (комиссии) по охране труда».

26.Приказ Минздравсоцразвития России от 12 апреля 2011 года № 302н «Об утверждении перечня вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования) и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда».

27.СНиП 2.09.04-87 «Административные и бытовые здания» (с изменениями и дополнениями). Актуализированная редакция-СП 44.13330-2011.

28.СанПиН 2.2.3.1384-03 «Гигиенические требования к организации строительного производства и строительных работ».

29.Постановление Минтруда РФ № 1 и Министерства образования РФ № 29 от 13.01.2003 «Об утверждении порядка обучения по ОТ и проверки знаний требований ОТ работников организаций».

30.ГОСТ 12.0.004-2015 ССБТ «Организация обучения безопасности труда. Общие положения».

31.Постановление Минтруда РФ от 17.01.01 № 7 «Об утверждении рекомендаций по организации работы кабинета охраны труда и уголка охраны труда».

32.«Положение об аттестации работы по подготовке и аттестации специалистов организаций, поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору» (РД-03-19-2007).

33.«Положение об организации обучения и проверки знаний рабочих организаций поднадзорных Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору (РД-03-20-2007).

34.Постановление Минтруда РФ от 24.10.02 № 73 «Об утверждении форм документов, необходимых для расследования и учета НС на производстве и Положения об особенностях расследования НС на производстве в отдельных отраслях и организациях».

35.Постановление Правительства РФ от 15.12.2000 № 967 «Об утверждении Положения о расследовании и учете профессиональных заболеваний».

36.Приказ Минздрава России от 28.05.2011 № 176 «О совершенствовании системы расследования и учета профессиональных заболеваний в Российской Федерации».

37.Постановление Правительства РФ от 1.09.2012 № 875 «Об утверждении Положения о Федеральном государственном надзоре за соблюдением трудового законодательства и иных нормативных правовых актов, содержащих нормы трудового прав».

38.Постановление Правительства РФ от 30.07.04 № 401 «О Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору».

39.Постановление Правительства РФ 15.11.2012 № 1170 «Об утверждении Положения о Федеральном государственном надзоре в области промышленной безопасности»

40.Постановление Правительства РФ от 15.09.05 № 569 «О положении об осуществлении санитарно-эпидемиологического надзора в РФ».

41.Постановление Правительства РФ от 21.12.04 № 820 «О государственном пожарном надзоре».

42.Постановление Правительства РФ от 01.02.2006 № 54 «О государственном строительном надзоре в Российской Федерации».

43.Постановление Минтруда РФ от 08.04.94 № 30 «Об утверждении Рекомендаций по организации работы уполномоченного (доверенного) лица по охране труда профессионального союза или трудового коллектива».

44. Федеральный Закон РФ от 30.12.2001 № 195-ФЗ «Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (ред. от 23.04.2018).

45. Федеральный Закон РФ от 13.06.1996 № 63-ФЗ «Уголовный кодекс Российской Федерации» (ред. от 23.04.2018).

ПРИЛОЖЕНИЕ

Примерный перечень мест (условий) производства и видов работ, на выполнение которых необходимо выдавать наряд-допуск (приложение Е СНиП 12-03-2001)

Е.1. Выполнение работ с применением грузоподъемных кранов и других строительных машин в охранных зонах ЛЭП, газонефтепродуктопроводов, кладов ЛВЖ или ГЖ, горючих или сжиженных газов.

Е.2. Выполнение любых работ в колодцах, шурфах, замкнутых и труднодоступных пространствах.

Е.3. Выполнение земляных работ на участках с патогенным заражением почвы (свалки, скотомогильники и т.п.), в охранных зонах подземных электрических сетей, газопровода и других опасных подземных коммуникаций.

Е.4. Осуществление текущего ремонта, демонтажа оборудования, а также производство ремонтных или каких-либо СМР при наличии опасных факторов действующего предприятия.

Е.5. Выполнение работ на участках, где имеется или может возникнуть опасность со смежных участков работ.

Е.6. Выполнение работ в непосредственной близости от полотна или проезжей части эксплуатируемых автомобильных или железных дорог (определяется с учетом действующих нормативных документов по БТ соответствующих министерств и ведомств).

Е.7. Выполнение газоопасных работ.

Учебное издание

Пушенко Сергей Леонардович
Демченко Сергей Григорьевич
Нихаева Алёна Владимировна
Пушенко Андрей Сергеевич
Руденко Виктор Васильевич
Стасева Елена Владимировна

**БЕЗОПАСНОСТЬ ЖИЗНЕДЕЯТЕЛЬНОСТИ.
ОРГАНИЗАЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ
ОХРАНЫ ТРУДА**

Редактор Л.В. Сгибнева
Компьютерная обработка: С.Ю. Матузова

В печать 10.02.2020.
Формат 60×84/16. Объем 5,9 усл. п. л.
Тираж 100 экз. Заказ № 32. Цена свободная

Издательский центр ДГТУ
Адрес университета и полиграфического предприятия:
344000, г. Ростов-на-Дону, пл. Гагарина, 1